

제12회 KOSSDA 데이터페어

한국 시민사회 지형도 그리기: 개념, 역사 그리고 네트워크 분석을 중심으로

공 석 기

skong@snu.ac.kr

서울대 아시아연구소

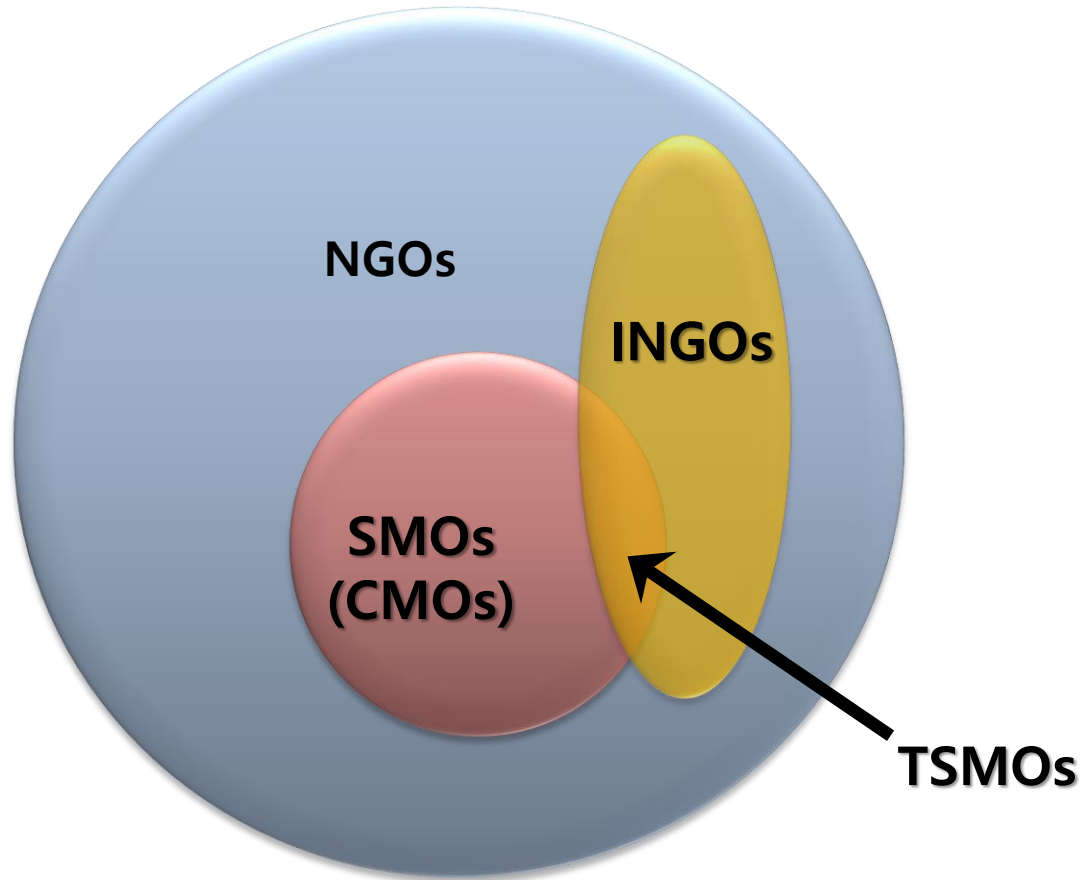
목차

1. 개념
 - 1) 시민사회 그리고 지형변화
 - 2) 대상/ 정의/ 네트워크 변화: SMOs/CMOs, NGOs, NPOs
 2. 역사
 - 1) 한국 비영리섹터 형성의 특수성
 - 2) 과잉 사회운동사회(Social Movement Society)
 - 3) 초국적 연결사회 (미시와 거시의 연결)
 3. 한국 시민사회 지형도 분석: DB 구축 및 분석전략
 4. 시민사회 단체 DB: 향후 연구 과제
- <보론> 아시아 시민사회 지형도

1. 개념

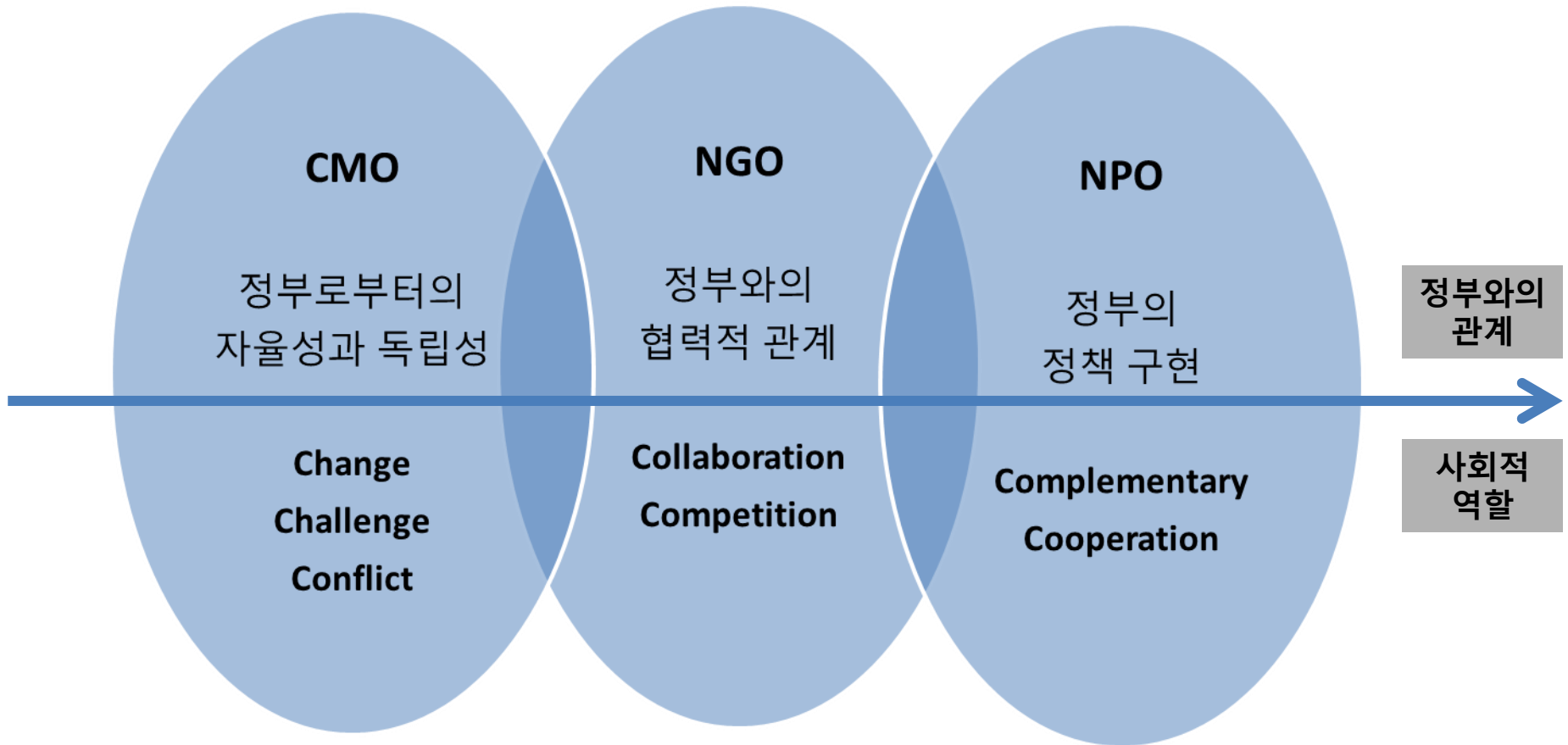
- 시민사회 (광의): 공익, 공공성 제고
 - 시민사회는 시민, 법인 또는 단체 등이 공익활동을 하는 영역이며, 시민사회단체는 시민 공익 활동을 수행하는 것을 주된 목적으로 시민들이 결정한 법인 또는 단체” [시민사회 활성화와 공익활동 증진을 위한 기본계획 2022-24] (시민사회위원회, 2021)
- 사회운동조직 (Social Movement Organizations, SMOs) cf. CMOs
 - 3 Cs: Change, Challenge, & Conflict
- 비정부조직 (Non-Governmental Organizations, NGOs)
 - 3 Cs: Collaboration, Competition, and Complementation
- 시민사회와 민주주의: NGOs 역할 5
 - 공공교육 (civility and awareness), 공공토론(deliberation and persuasion), 공공 참여(engagement and involvement), 투명성(openness and accessibility), 책무성 (monitoring and responsibility)
- 시민사회운동단체 연결망 (advocacy, coalition & network)
 - 3 Ss: Scale, Scope, and Speed
 - 국내 및 국제 네트워크 (Domestic, International, Transnational and Global)

와일드카드로서 NGO!



출처: J. Smith et al. 1997: 13 (재구성)

한국 시민사회 단체 변화과정 (이념형)

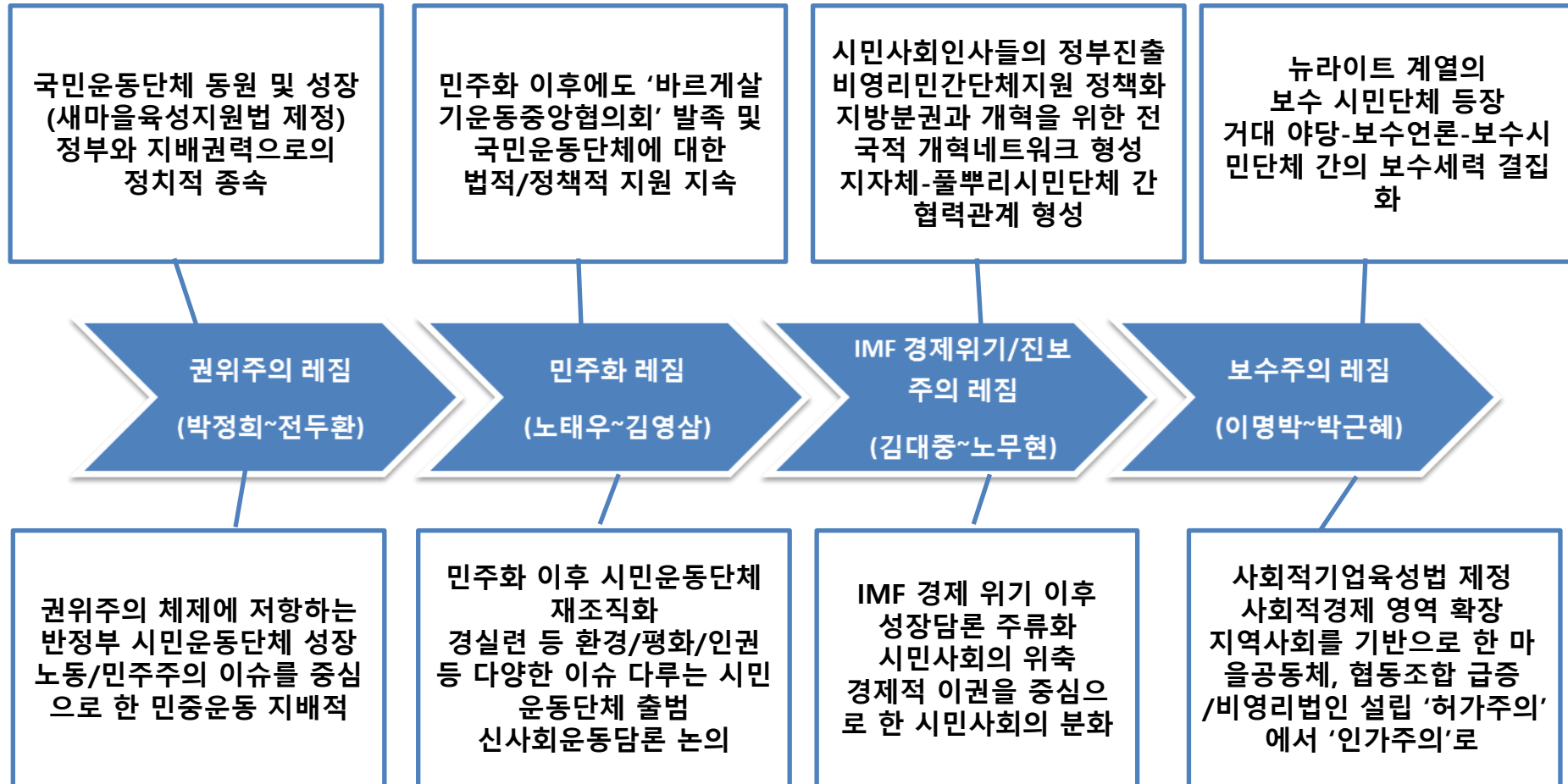


“한국 시민사회, 단선적인 진화발전이 아니라 혼재와 부침”

2. 역사

1) 한국 비영리섹터 형성의 역사성/특수성

"순응, 저항, 적응과정"



한국 시민사회 지형도: 법적, 제도적 지원과 DB 현황

비영리법인

(민법 제32조, 1960)

2015년 기준 24,574개로 보고됨. 단 법인세법상
수익사업이 없는 경우, 법인세 신고를 하지 않
아 비영리법인의 정확한 수를 파악하기 어려움

공익법인

공익법인설립·운영에 관
한 법률 (1975)
(41,545개, 2020)

비영리민간단체

(비영리민간단체지원법,
2000)
(15,051개, 2020)

민간단체총람

(11,769개, 2012)

특별법에 의해 설립된 비영리법인

의료
법인
의료법
(1973)

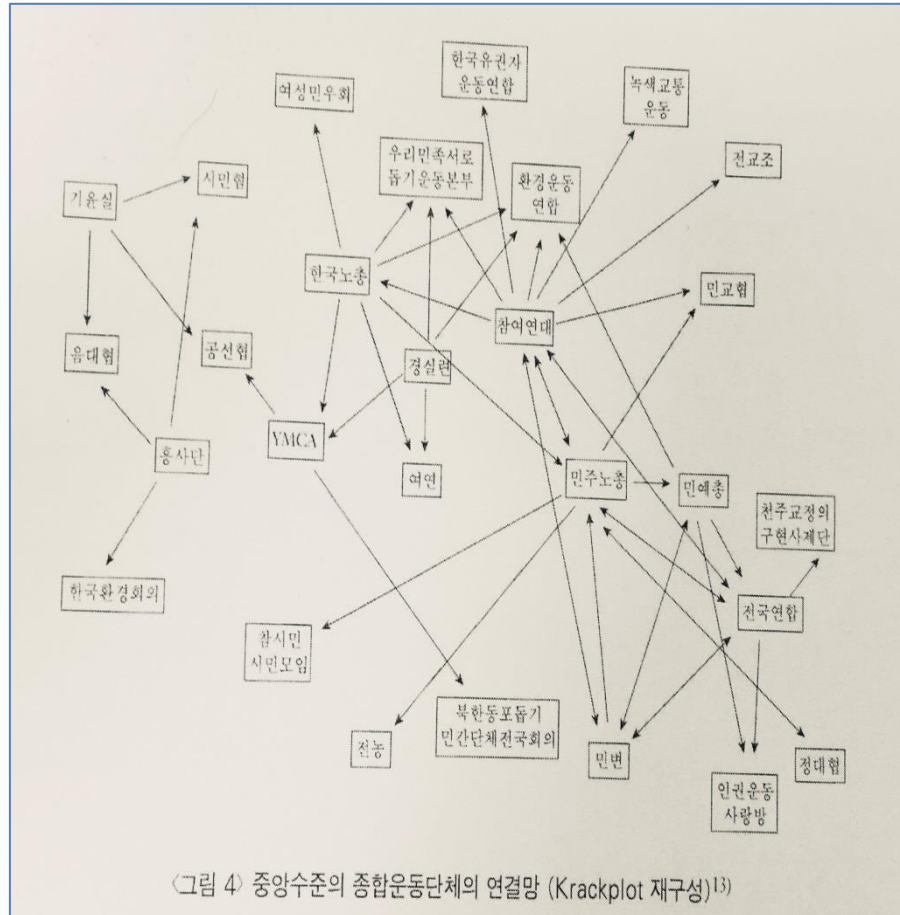
학교
법인
사립학교법
(1963)

사회복지
법인
사회복지
사업법
(1970)

* 비영리섹터 설립 법적 근거
민법, 공익법인의 설립·운영법, 비영리민간단체지원법,
소비자기본법, 사회복지사업법, 자원봉사활동기본법,
국세기본법, 법인세법 및 소득세법에 근거한 단체 등

2) 과잉 사회운동사회, 1997

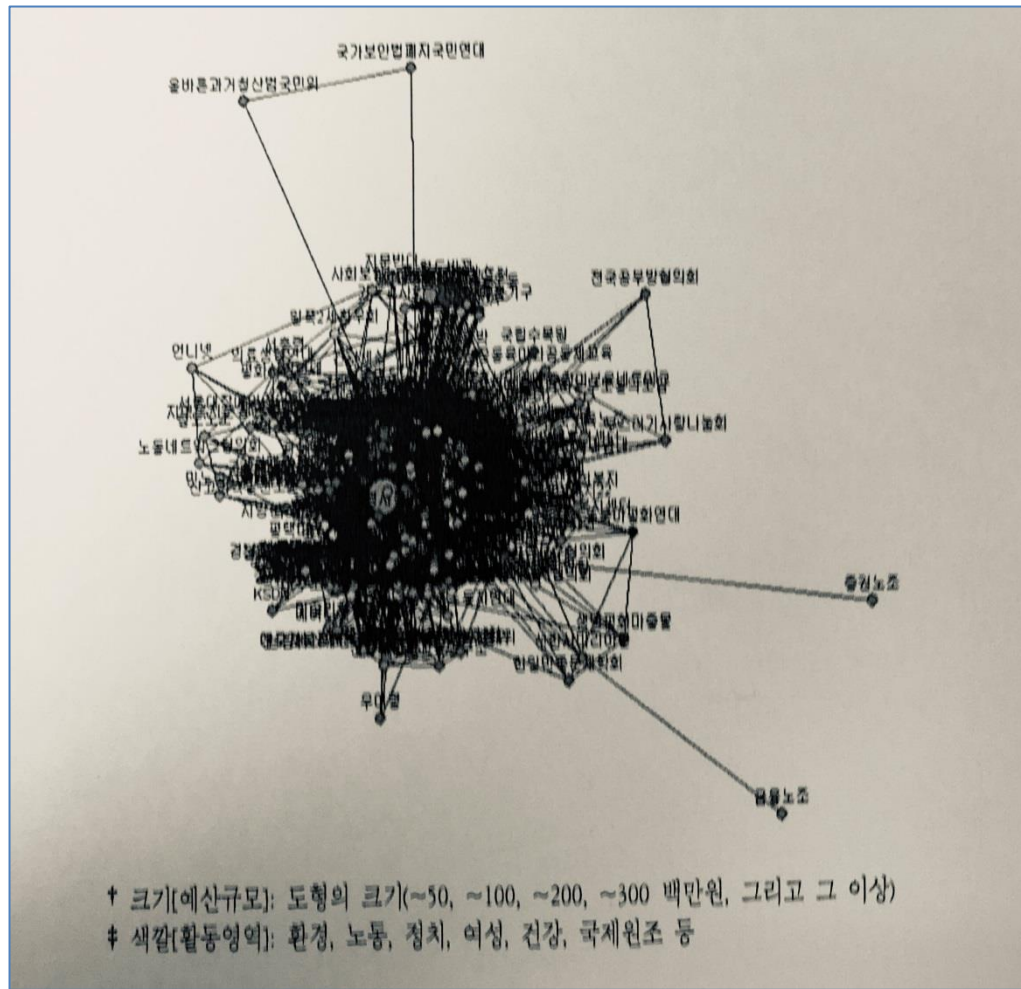
중앙의 종합시민사회운동단체 연결망 분석
- 29개 시민사회운동단체, Krackplot 분석-



출처: 임현진.공석기 1998 [한국사회과학] p. 169 (재인용)

2) 과잉 사회운동사회, 2005

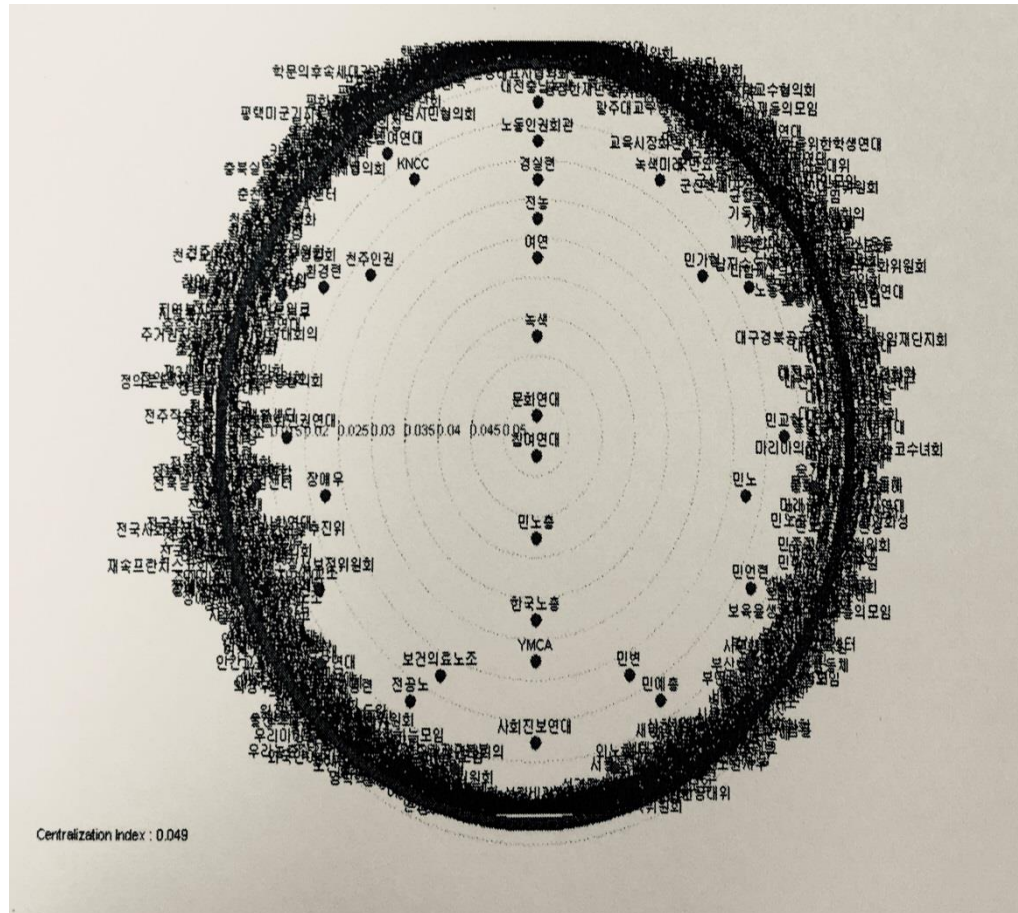
한국 시민사회단체 네트워크 분석 (예산 및 활동영역)



정민수 2008 [시민사회와 NGO] p. 149 (재인용)

2) 과잉 사회운동사회, 2005

한국 시민사회단체 연대활동 네트워크: 중심성 분석 (이웃관계 지위지표)



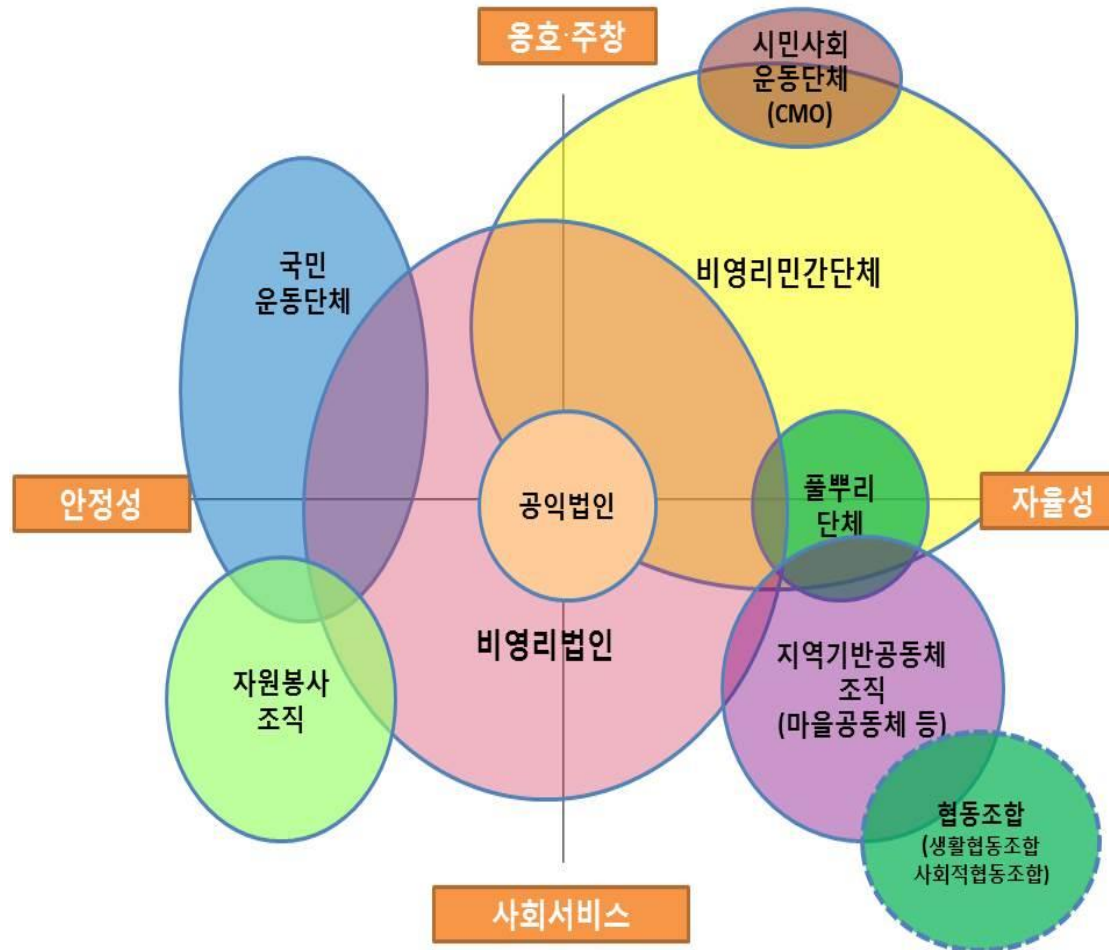
출처: 정민수 2008 [시민사회와 NGO] p. 150 (재인용)

2) 과잉 사회운동사회, 2020 (국내 주요단체)



3) 초국적 연결사회 (영역간 분화 및 수렴)

한국 비영리섹터 지형도 분석틀



* 안정성-자율성: 정부와의 관계 측면

* 응호/주창 - 사회서비스: 사회적 역할 측면

출처: 공석기·유지연. 2017: 36쪽 재인용.

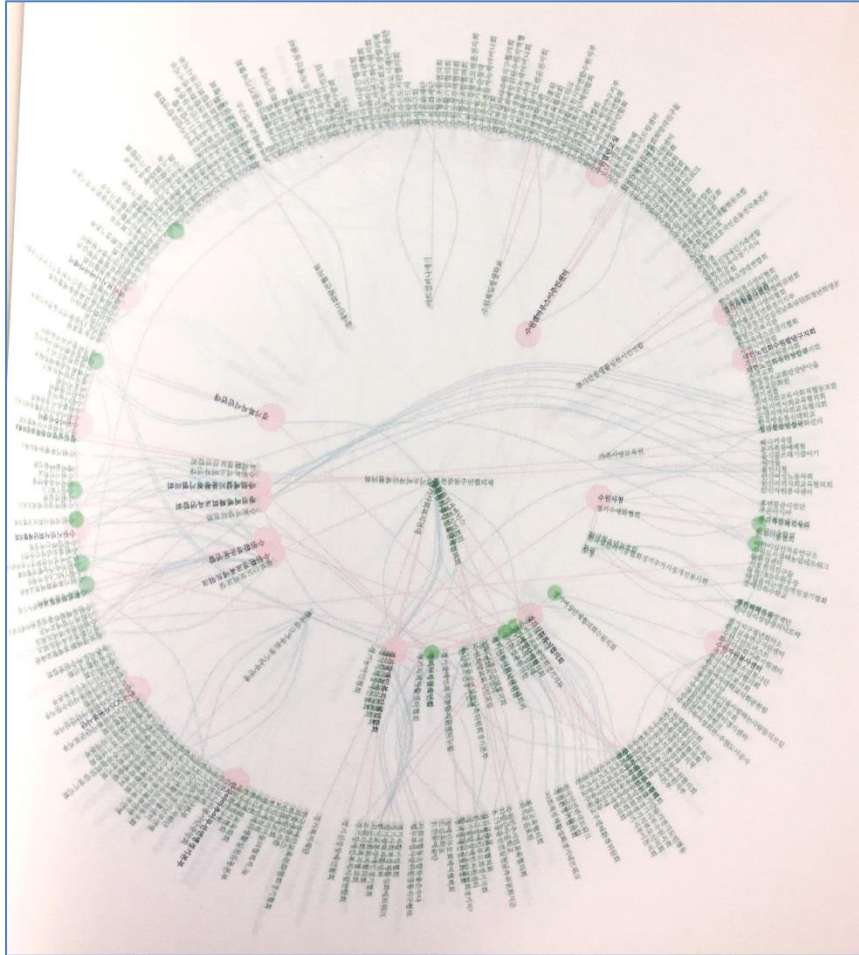
3) 초국적 연결사회, 2022 (전국 네트워크)

2022 대선 시민사회 정책공약 제안 참여 네트워크

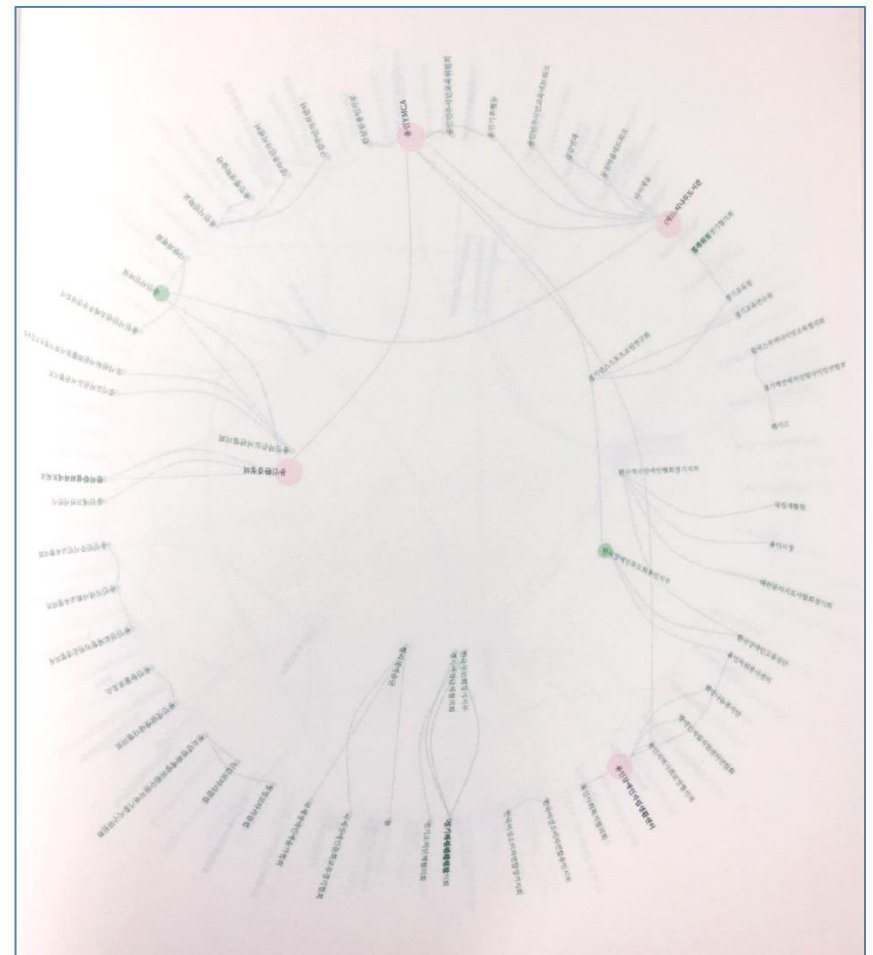
영역	네트워크 및 참여 규모
마을공동체	한국마을지원센터연합 : 전국 마을공동체(마을 만들기) 중간지원조직의 연합조직으로 총 73개 지역센터가 정회원(준회원 9개 포함)
민주시민교육	전국민주시민교육네트워크 : 018년 출범한 네트워크로서, 현재 전국 16개 광역 시·도 네트워크(총 330개 단체)로 구성됨
사회적 경제	한국 사회적 경제 연대회의 : 2021년 12월 현재 28개 연합체(3,159개 개별 조직)와 29개 개별 회원단체
사회혁신	한국 사회혁신가 네트워크 : 2018년 8월 출발, 2020년 사단법인으로 재 출범
시민사회·NPO	한국시민사회지원조직협의회 : 현재 전국 23개 시민사회 지원조직이 참여 중이며, 2009년 '한국시민센터협의회'로 출발, 2014년을 전후로 관설 민간운영 시민사회 중간지원조직으로 확대됨.

3) 초국적 연결사회, 2021 (경기도)

수원시 시민사회 네트워크 (전통형)



용인시 시민사회 네트워크 (신흥형)



출처: [경기도 비영리민간단체 전수조사 및 발전방안 연구(2021): p. 111 & 121.

3) 초국적 연결망 사회 (INGOs 미시와 거시의 연결)



World Vision



TWN

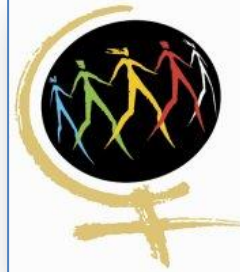
Third World Network

AVAAZ.ORG
THE WORLD IN ACTION

AMNESTY
INTERNATIONAL



Oxfam



WWF®

for a living planet®



3. 한국 시민사회 지형도 분석: DB 소개 및 분석 전략

- 1) 한국민간단체총람 DB: (사)시민운동정보센터
- 2) 비영리민간단체등록 DB: 행정안전부 (지방정부 + 중앙부처 기관별 등록)
- 3) 한국시민사회단체 표본조사 전략: 서울대 아시아연구소 시민사회프로그램

1) [한국민간단체총람] (Korea NGO Directory)

- 개관

2003년부터 총 4회에 걸쳐 한국 시민사회단체 조사 진행됨

(사)시민운동정보센터가 행안부의 지원으로 [한국민간단체총람] 3년 단위로 제작하였으며, 2012년 조사 이후 중단됨.

- 조사단체 수

2003년 3,937개 → 2006년 5,556개 → 2009년 7,925개 → 2012년 11,934개

- 조사내용

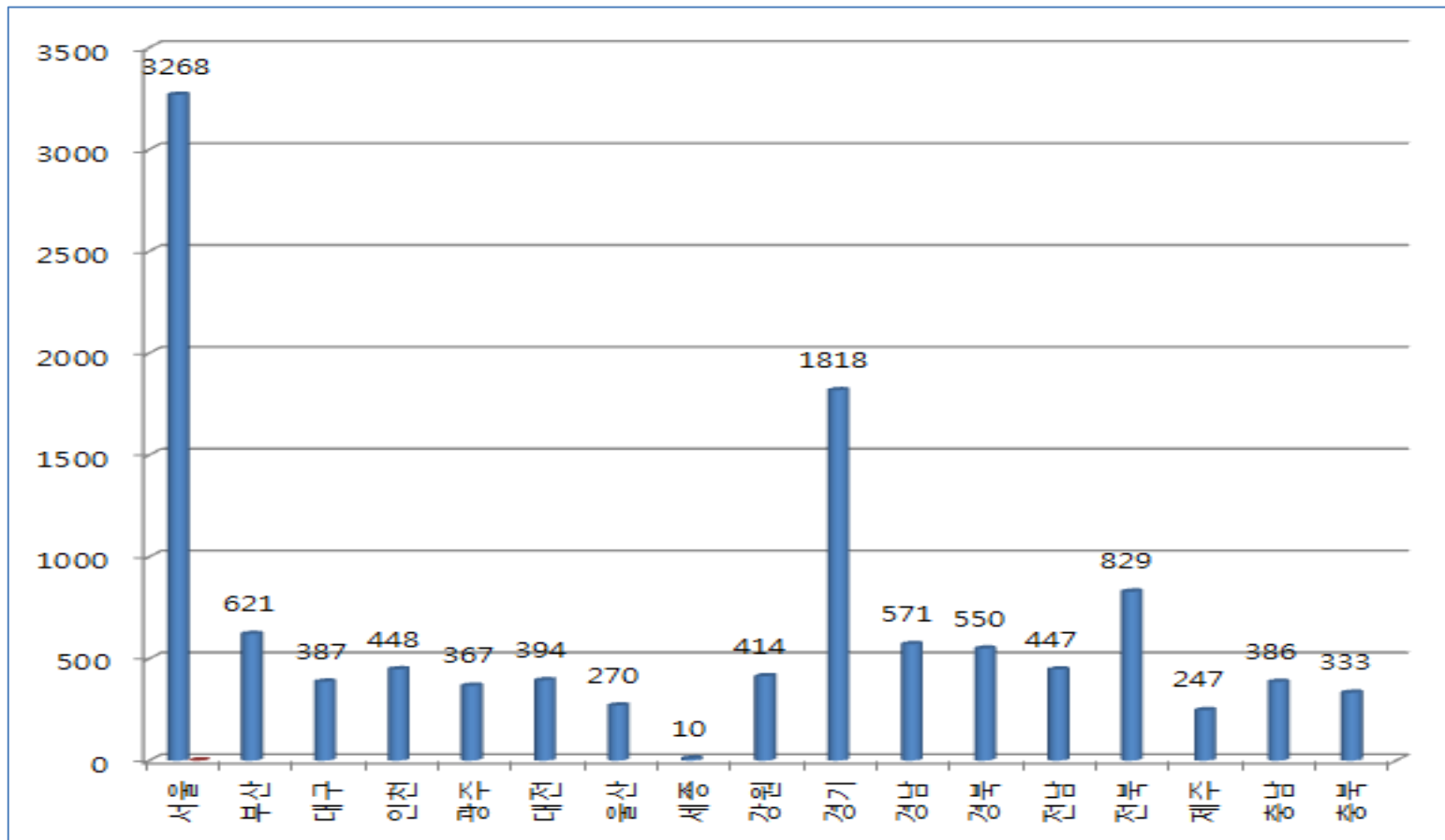
설립지역; 연도; 목적; 활동영역(대분류 20개); 회원 수; 상근자 수; 예산; 조직형태(법인/임의단체); 홈페이지 개설여부; 정기간행물 발행여부 등

- 조사 한계

행안부 등록 비영리민간단체 리스트와 [민간단체총람] DB 간 중첩도가 증가하고 있음. 이는 [민간단체총람] 제작 예산 부족으로 새로운 단체/ 풀뿌리 단체가 포함되기 보다는 대신에 행안부 신규 등록단체만 추가됨.

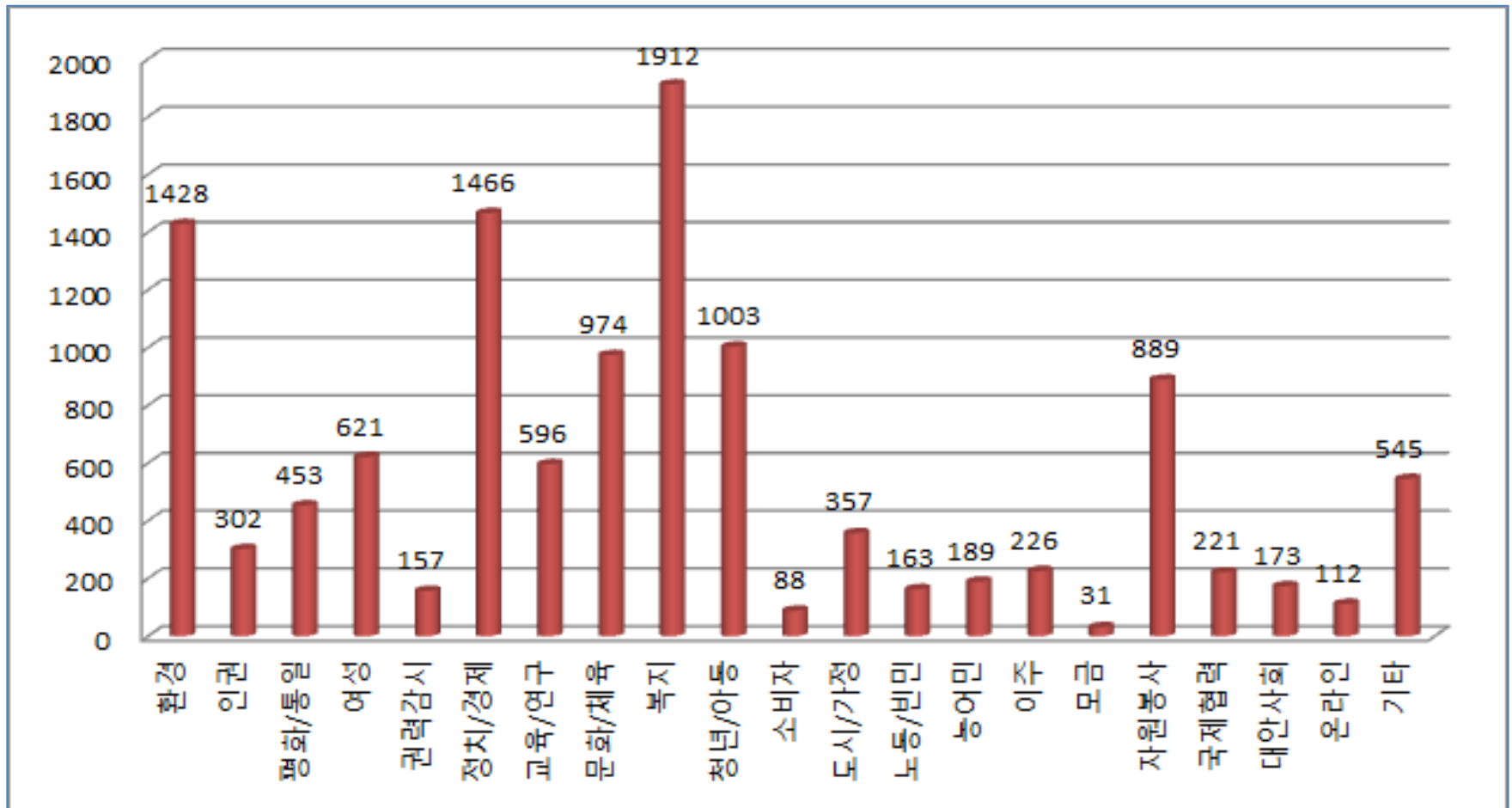
2012 민간단체총람 기초통계

민간단체 지역별 분포 (총 11,769개)



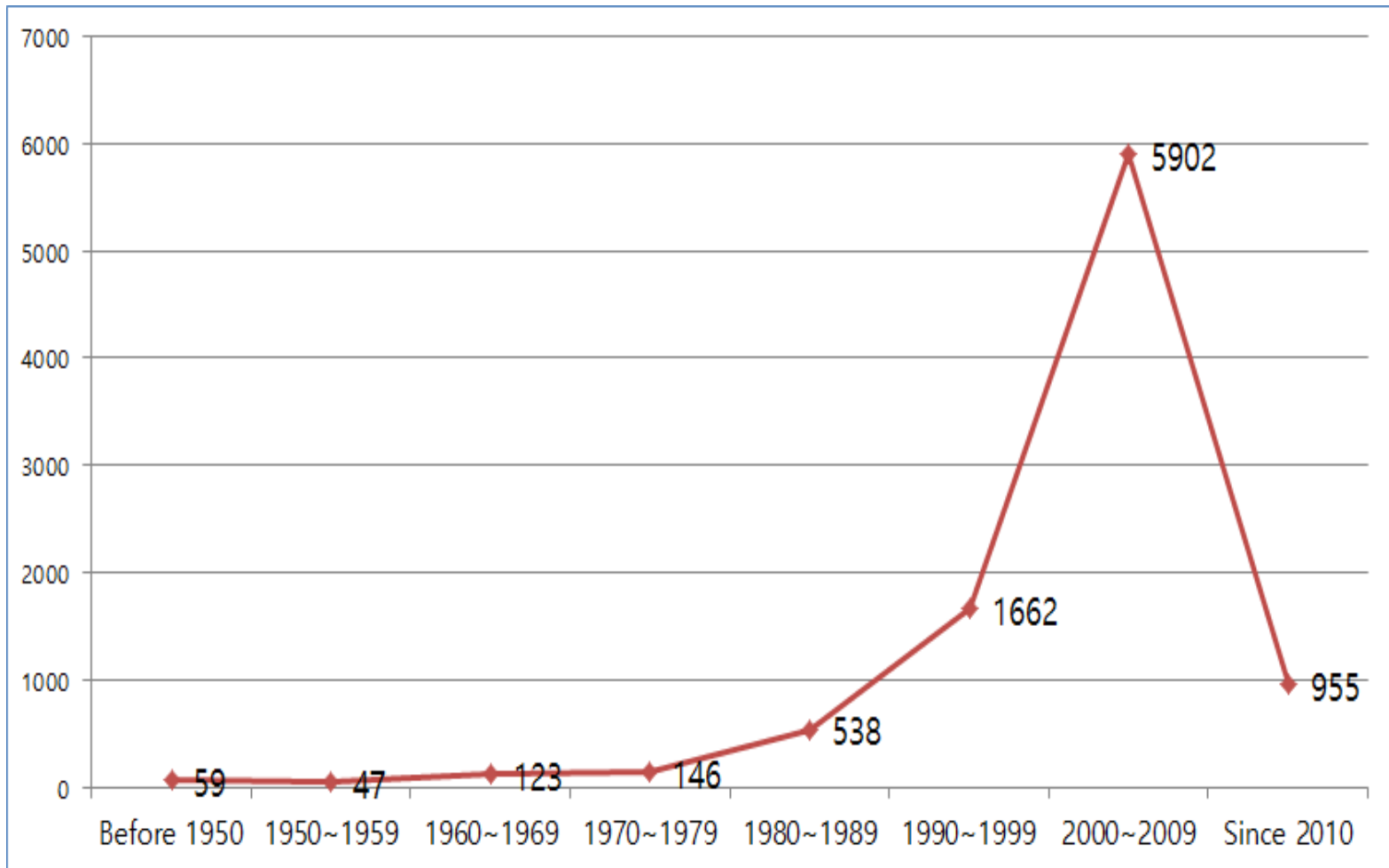
출처: 서울대 아시아연구소 시민사회 프로그램 분석자료 2013

민간단체 영역별 분포 (총 11,769개)



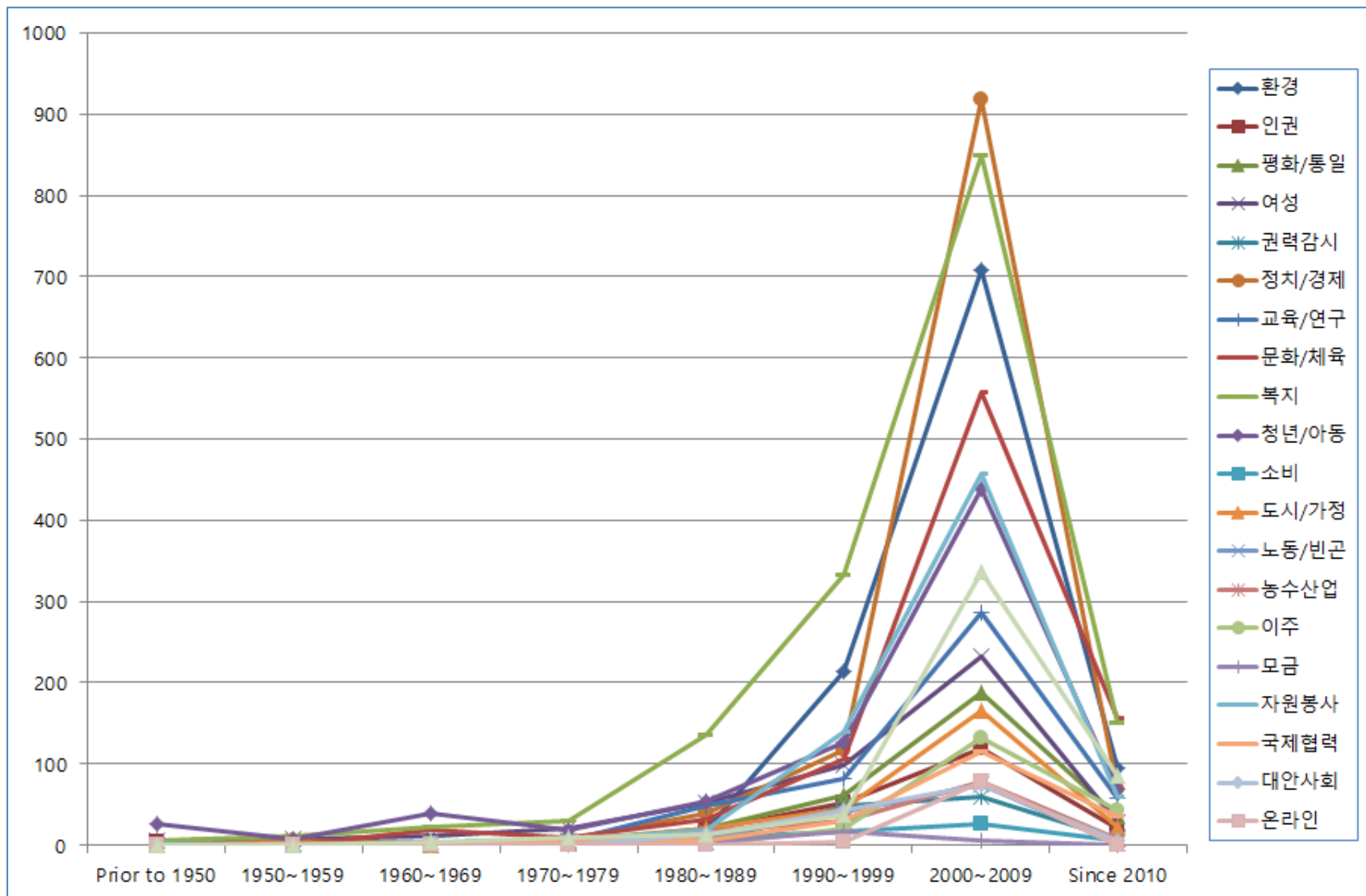
출처: 서울대 아시아연구소 시민사회 프로그램 분석자료 2013

설립연도별 단체 분포 (총 9,432)

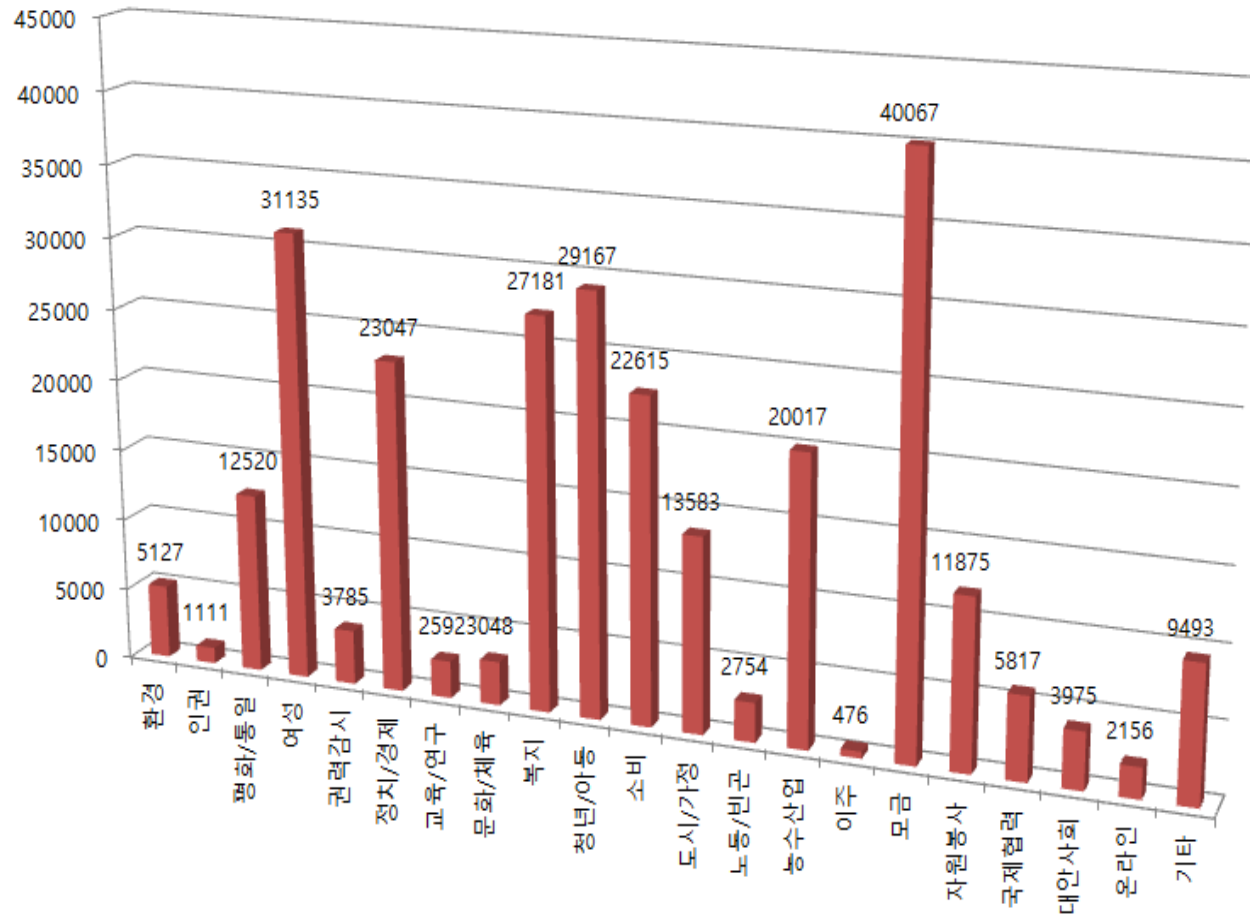


출처: 서울대 아시아연구소 시민사회 프로그램 분석자료 2013

단체 영역 별 설립 추이

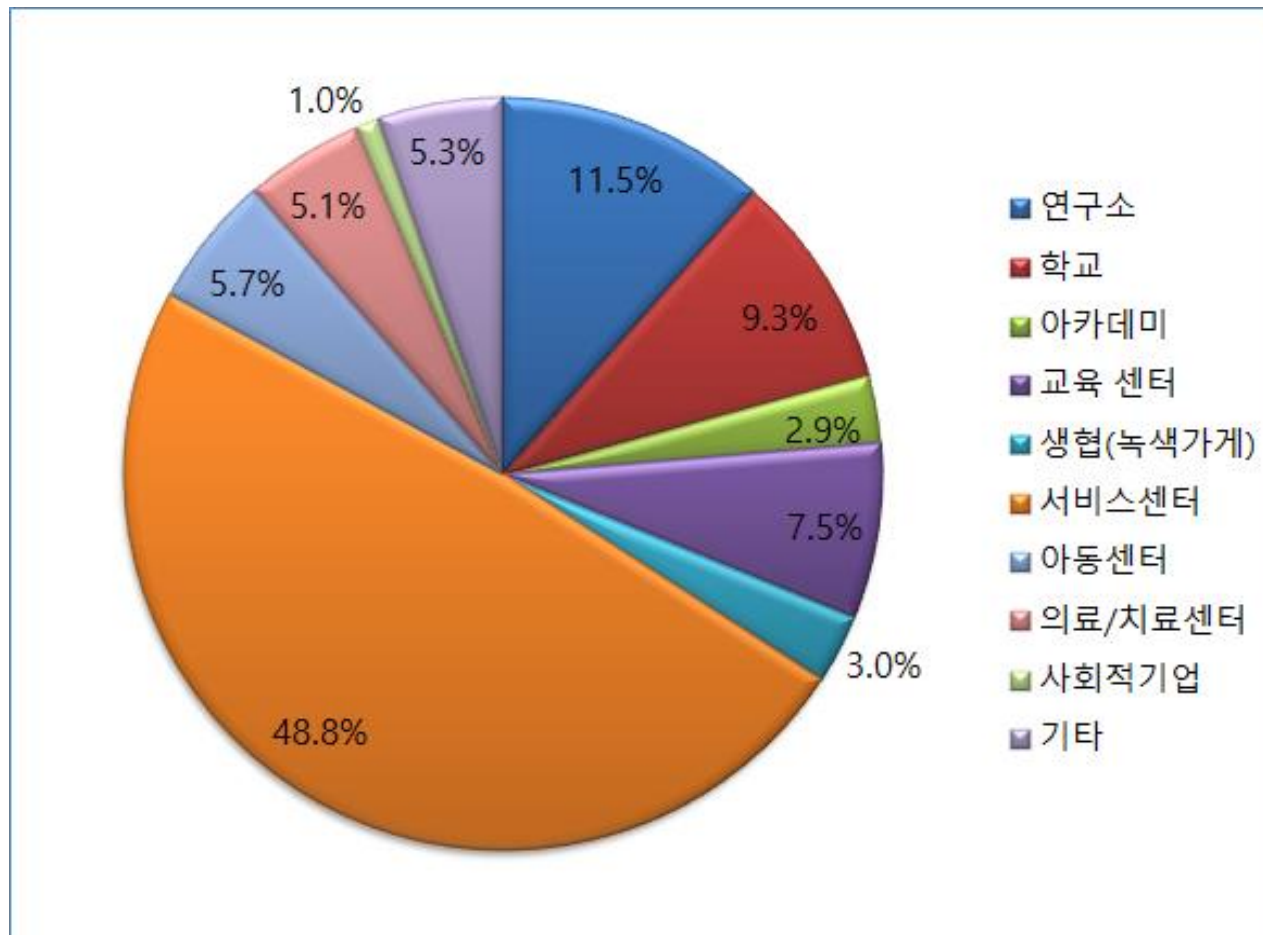


영역별 회원분포 (평균: 14,194명)



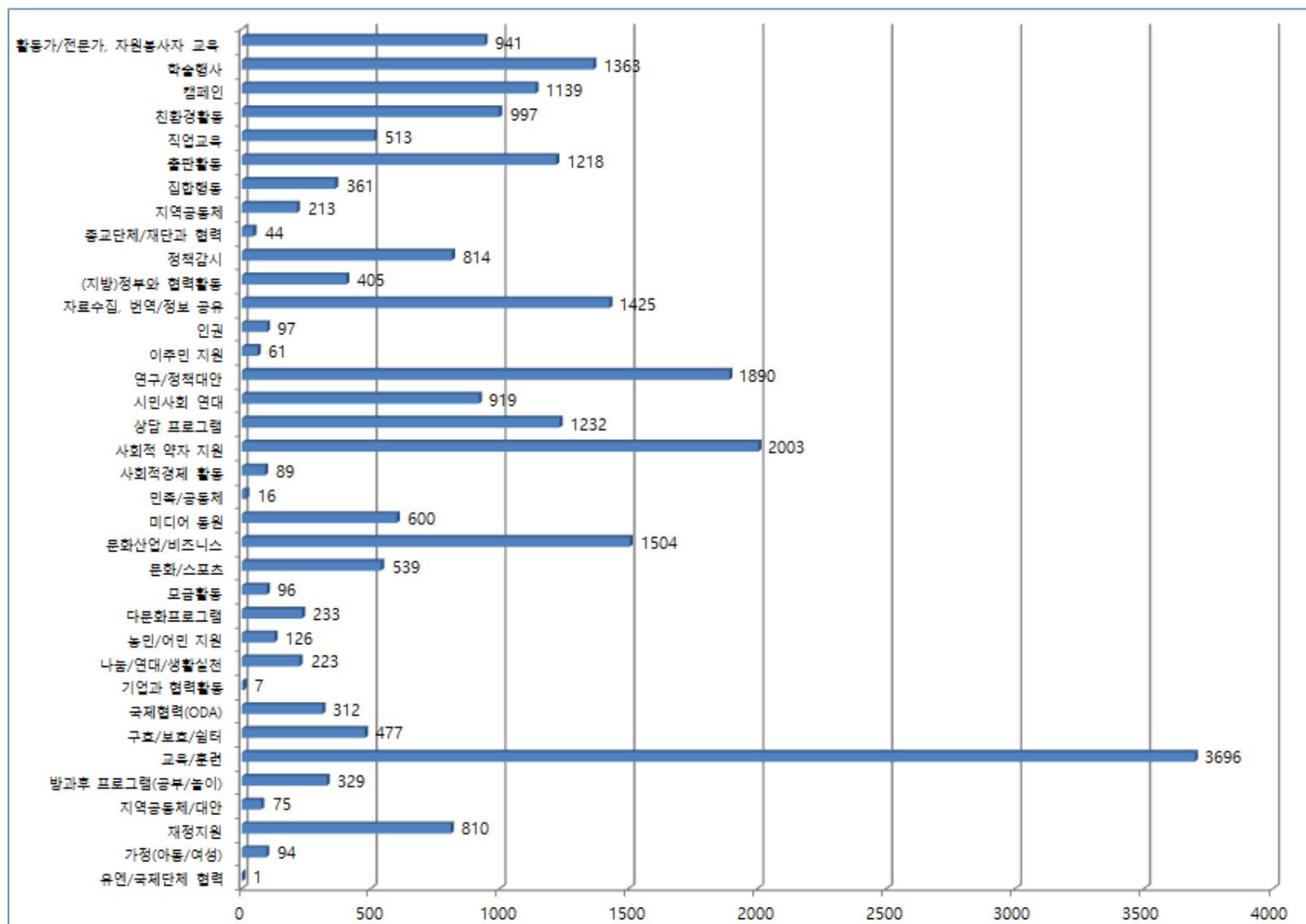
출처: 서울대 아시아연구소 시민사회 프로그램 분석자료 2013

단체 부설기관 (총 11,925단체 중 872 단체가 부설기관에 대한 정보 제공)



출처: 서울대 아시아연구소 시민사회 프로그램 분석자료 2013

활동 유형별 분포 (중분류) 총 응답수 24,862 (단체별 최대 5개)



출처: 서울대 아시아연구소 시민사회 프로그램 분석자료 2013

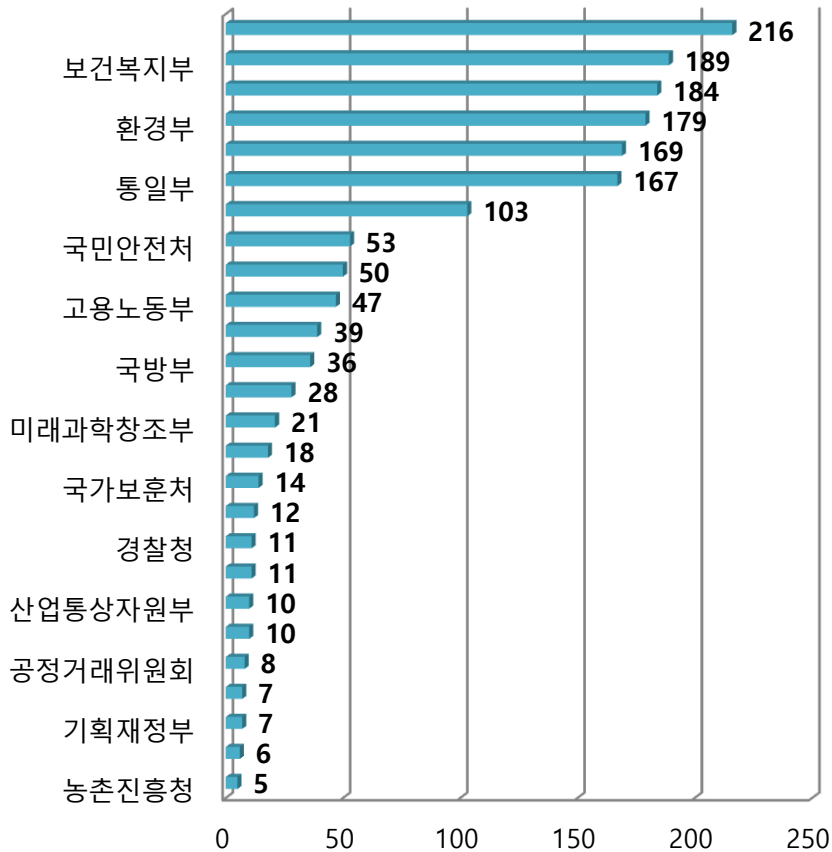
2) 비영리민간단체등록 DB (행정안전부) 타당성 검토 (전수 조사)

소속	전체 단체수	전화 번호수	이메일 수	소속	전체 단체수	전화 번호수	이메일 수
중앙	1531	1498	1060	서울	1808	1686	961
부산	703	665	249	대구	386	371	196
인천	637	579	298	광주	547	392	230
대전	488	459	207	울산	333	324	149
세종	20	18	2				
경기도본청	1483	1262	292	경기도 북구청	497	435	84
충청 북도	402	387	62	충청 남도	375	336	65
경상북도	702	597	86	경상남도	672	640	119
전라북도	898	801	140	전라남도	528	430	51
제주도	318	295	65	강원도	297	260	57

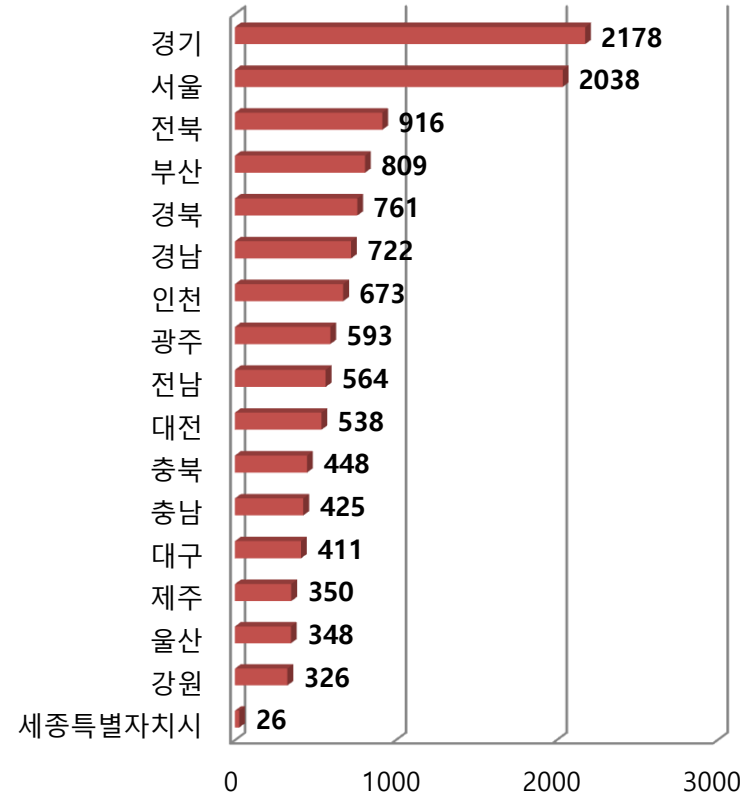
출처: 서울대 아시아연구소 시민사회프로그램, 『2015 비영리민간단체 DB 구축 사업 결과보고』

비영리민간단체 DB 구축 현황

비영리민간단체 등록현황
(중앙행정기관별/ '17 6. 현재)

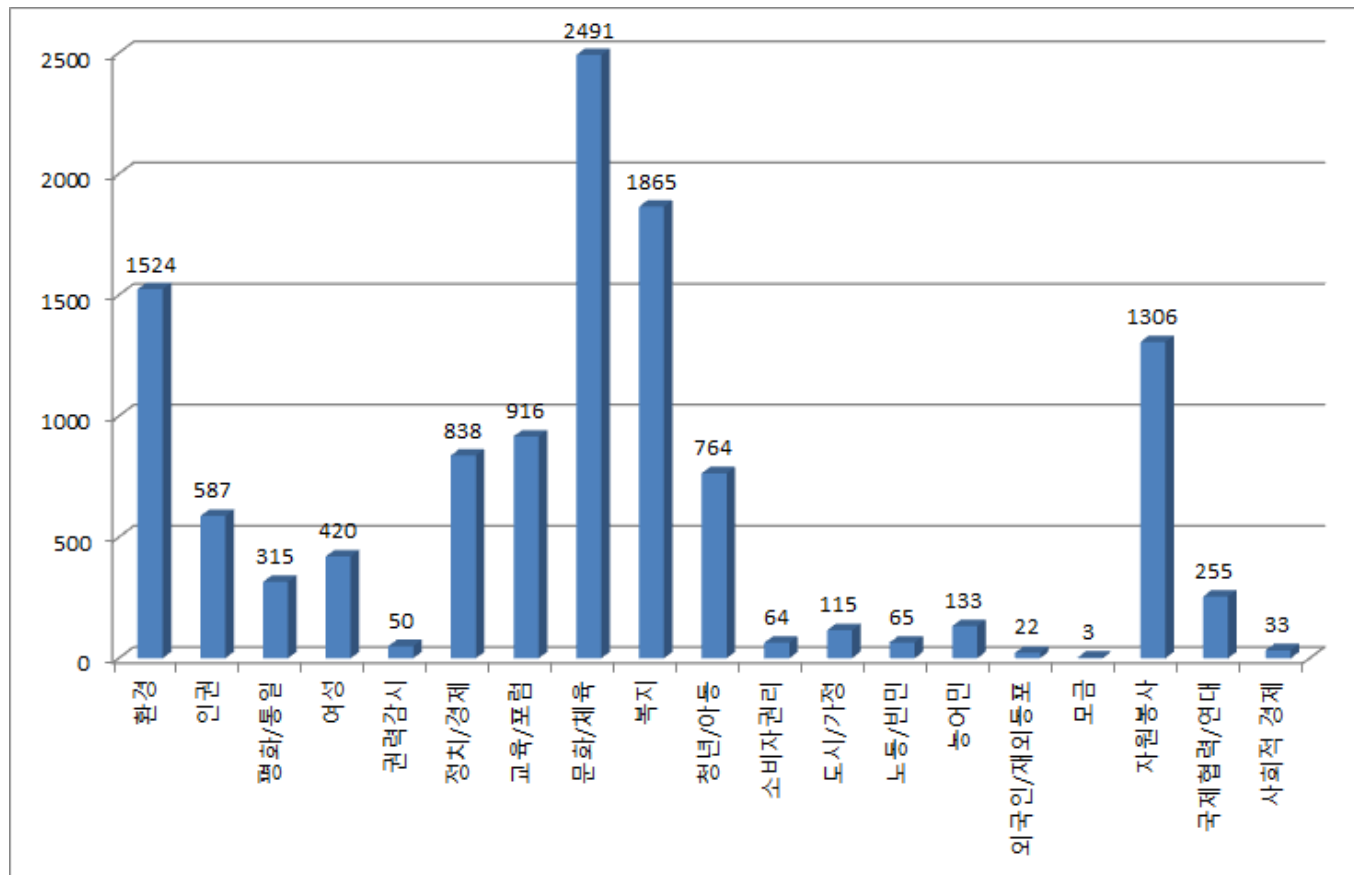


비영리민간단체 등록현황
(시도별)



비영리 민간단체 DB의 한계

- 비영리민간단체지원법은 등록에 초점을 나머지 단체 업데이트(변경·정지·소멸)에 관리 소홀
- 비영리민간단체 DB의 타당성 조사: 12,630개 단체 대상으로 웹서베이, 이메일·전화조사를 실시, DB 정보의 50% 이상이 오류 확인 ※공익지원사업 대상 관리정보 시스템 구축 (mois.go.kr)



출처: 서울대 아시아연구소 시민사회프로그램, 『2015 비영리민간단체 DB 구축 사업 결과보고』

3) 한국시민사회단체 표본조사 전략 서울대 아시아연구소, 2014-15

- 표본선정 방법
 - ✓ 1단계 표본은 [2012 민간단체총람 기초빈도표]를 근거로 하여 목표 표본의 의 2배수를 선정한 단체임. (Top-down)
 - ✓ 2단계 표본은 권역별 지역 전문가의 검토를 통해 수정·보완 표본임. 단체소멸, 활동부재 등을 이유로 해당 지역의 단체 중 영 역별로 가장 잘 대표할 수 있는 단체로 표본을 교체하는 작업을 수행. (Bottom-up)
 - ✓ 3단계 표본은 조사저항 혹은 정보공개를 꺼려하는 단체를 대체하기 위해 후에 추가한 단체임.
- 조사지역 중관관리자 네트워크 구축
 - ✓ 지역 시민사회단체 리더(최소 10년 이상 활동 경험)를 지역 조사 과정의 중간관리자로 위촉하여 표본 선정과정과 지역조사 과정에서 자문 요청함
- 표본조사
 - 7개 권역별(서울;경기/인천;영남;호남;강원;충청;제주) 거점도시 대상 영역별 할당 표집 (611개)
 - 표본 목표: 300개, 실제 조사단체: 220개

지역 권역별 거점도시	서울1 강남	서울2 마포	서울3 송파	서울4 영등포	서울5 종로	서울6 중구	영남1 부산	영남2 대구	인천	호남1 광주	충청1 대전	영남1 울산 창원	강원1 강릉	강원2 원주	강원3 춘천	경기1 고양	경기2 성남	경기3 수원	경기4 안산	경기5 의정부	호남2 목포 순천	호남3 전주	충청2 천안	충청3 청주	제주	합계
-------------------	-----------	-----------	-----------	------------	-----------	-----------	-----------	-----------	----	-----------	-----------	-----------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	------------	-----------------	-----------	-----------	-----------	----	----

2014 지역/영역별 표본 할당표 [2012년 민간단체총람자료] 기준

지역 영역	서울1 강남	서울2 마포	서울3 송파	서울4 영등포	서울5 종로	서울6 중구	영남1 부산	영남2 대구	인천	호남1 광주	충청1 대전	영남1 울산 창원	강원1 강릉	강원2 원주	강원3 춘천	경기1 고양	경기2 성남	경기3 수원	경기4 안산	경기5 의정부	호남2 목포 순천	호남3 전주	충청2 천안	충청3 청주	제주	합계
환경	2	2	2	2	3	2	6	4	3	3	3	4	1	1	1	2	3	3	2	2	3	3	2	3	1	63
인권		2		1	3		1	1	1	1	1		1									1				13
평화/통일	2	2	2	2	3	2	1	1	1	1	1				1		1	1				1		1	1	24
여성	1	1	1	1	2	2	3	3	2	2	2	2	1			1	1	2	1	1	1	3	1	1	1	36
권력 감시	1				1		1			1	1							1								6
정치/경제	2	2	2	2	3	3	8	7	2	4	3	7	1	2	1	1	2	2	2	2	4	4	3	3	1	73
교육/포럼	2	1	1	2	2	2	2	2	1	2	2	3	1			1	1	1	1	1	1	2	1	1		33
문화/체육	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	2	3			1	2	1	3	1	2	3	4	1	1	1	54
복지	5	4	4	5	5	4	5	5	3	5	5	5	2	2	2	3	3	4	2	2	4	5	4	3	2	93
청년/아동	3	2	2	2	3	2	4	4	2	2	3	5		1	1	2	2	2	2	2	2	3	2	2	1	56
소비자 권리				1	1		1				1						1					1				6
도시/가정	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1			1		1				1	1			17
노동/빈민			1		1		1			1	1							1								6
농어민					1	1	1	1	1	1				1				1			1	1			2	12
외국인/ 재외동포		1			1		1	1	1	1	1			1			1		1		1	1				12
자원봉사		2	2		3	2	3	3	2	3	2	4	1	1	3	2	2	2	1	2	2	3	2	2		49
국제협력/연 대	1	1	1	1	2	1	1		1	1	1							1								12
대안사회		2		1	1	1	1	1	1					1			1	1		1		1				13
사회적경제	3	3	2	3	4	2	2	2	2	1	1	2				1		1			1	1	1		1	33
합계	26	29	24	27	43	28	46	39	26	33	31	36	9	10	10	16	19	27	13	15	23	35	18	17	11	611

4. 한국 시민사회 단체 DB: 향후 과제

- **시민사회 새로운 영역에 대한 재구성 및 분석**
 - 시민단체 영역의 분화, 새로운 영역 부상 그리고 영역간 수렴
- **시민사회 참여형식의 변화 분석**
 - 국가와 시민사회와 관계 분석에서 시민 참여변화 과정을 주목
 - 회원중심의 참여에서 개인의 산발적인 참여 혹은 SNS 의존
- **광의의 시민사회내 새로운 영역으로의 이동과 연결**
 - 자원봉사 형식으로 참여와 이탈이 보다 자율적
 - 풀뿌리 조직 혹은 사회적경제 영역으로 개인적 참여 증가
- **시민사회 단체 조직 변화**
 - 과거 강한 연줄에 기초한 조직 유지
 - 느슨한 연계, 즉 이슈 중심의 네트워크 형식으로 활동 형성 및 소멸이 빠르게 진행
- **풀뿌리 시민사회 공간 변화: 동일한 사람 그러나 다른 영역으로 분절**
 - 위로부터의 동원전략: 국민운동단체, 자원봉사단체, 임의단체
 - 지역기반 협동조합, 풀뿌리 공동체 임의단체

한국시민사회 네트워크 분석: 주요 연구 주제

- 위로부터 네트워크 구성 전략에 대한 성찰: 중간 지원조직과 거버넌스
- 아래로부터의 네트워크 구성: 1인 NGO 활동가, 인터넷 및 SNS 기반 네트워크 활동
- 시민사회 영역 분화 및 수렴: 수직적 연결에서 수평적 연결 (사업별 칸막이 극복)

보론: 아시아 시민사회 지형도 분석

-UN DB 활용-

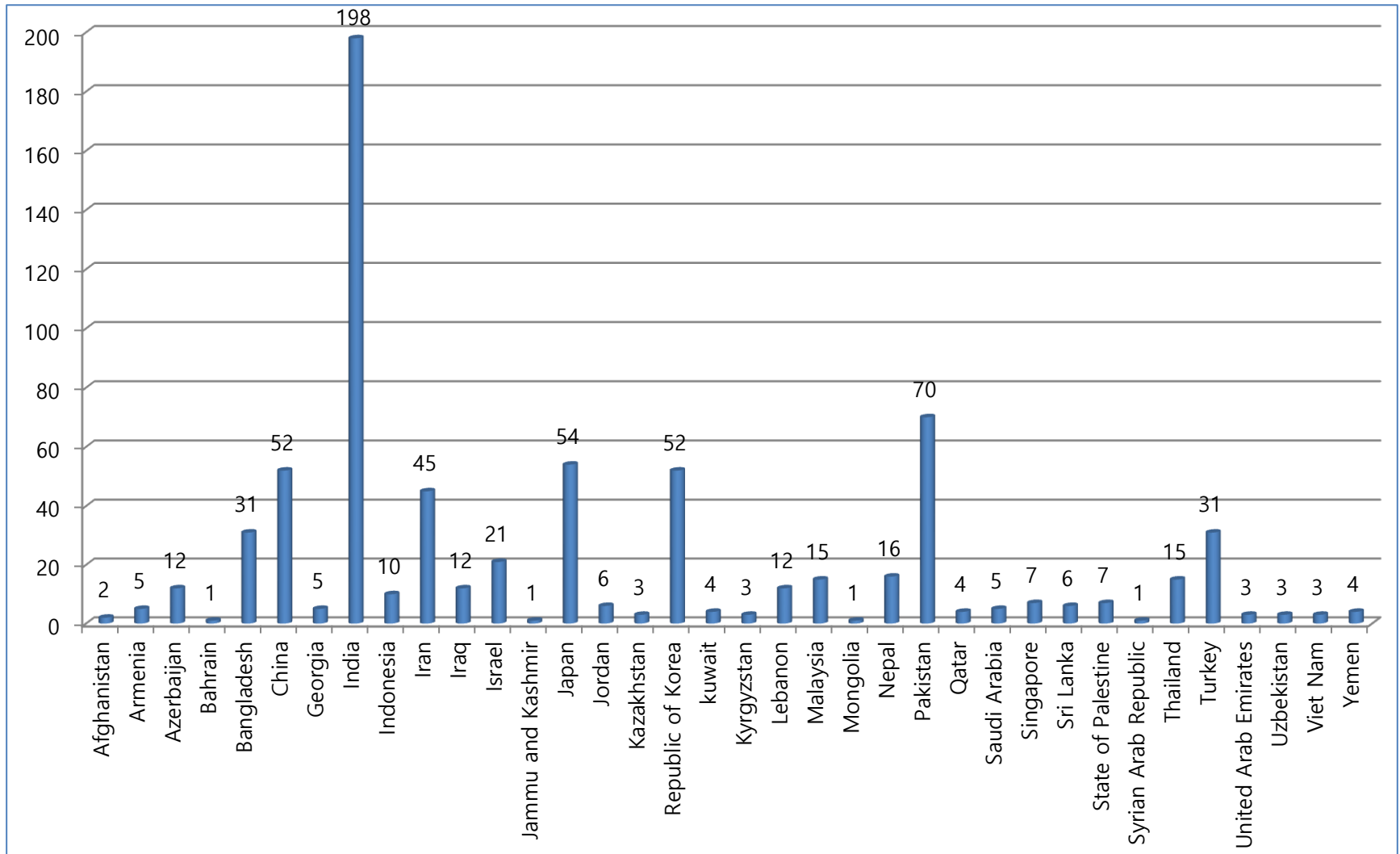
NGOS in UN ECOSOC Consultative Status

- UN 헌장 71조: NGO의 국제정치 참여 유도; 제도화, 안정화되어 있는 NGO 초점

지역	North America	Latin America & Caribbean	Europe	Asia	Africa	Oceania	Not Specified
%	24	5	30	17	15	2	7

- UN 경제사회이사회 등록 Asia NGO 전수조사: 788
- 의무: 설문지 작성/연차보고서 제출/조직 재정정보를 통해 지위 유지 및 변경
- Asia NGO 협의지위: general (21)/special(699)/ roster(68) (지위에 따라 참여 범위 및 권한 차등)
- 일반/특별지위 NGO만 조사대상: mission/within-networking, cross-networking/governance/ transparency

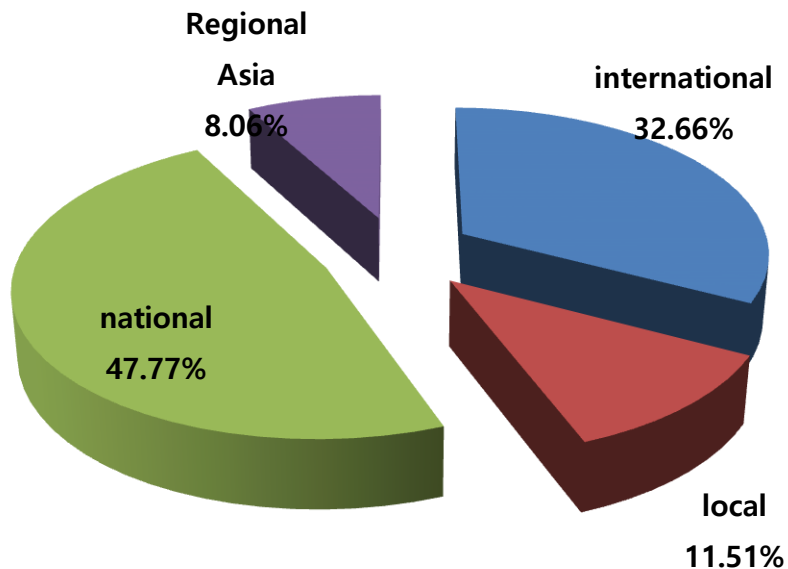
아시아 NGO 지형: 국가별 규모



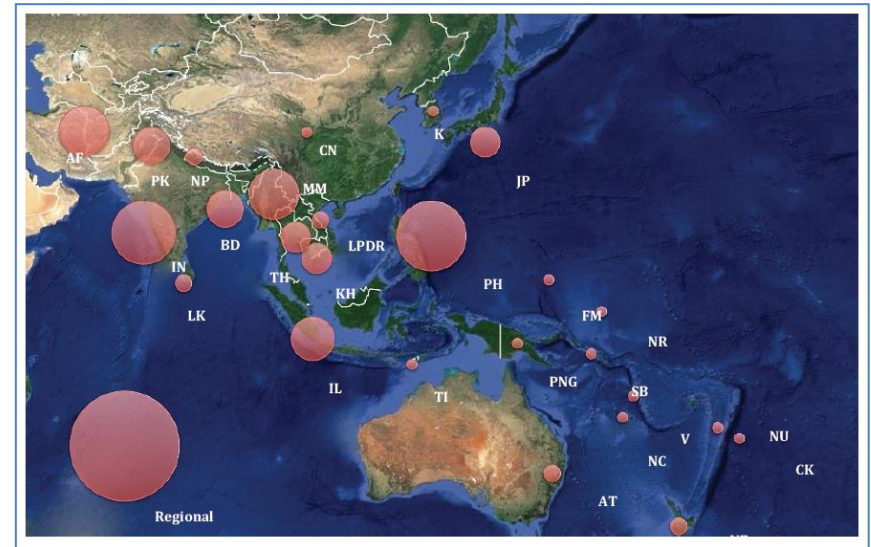
출처: 서울 아시아연구소 시민사회프로그램, 2018

아시아 NGO지형: 활동범위

UN ECOSOC NGOs by Activity Scope



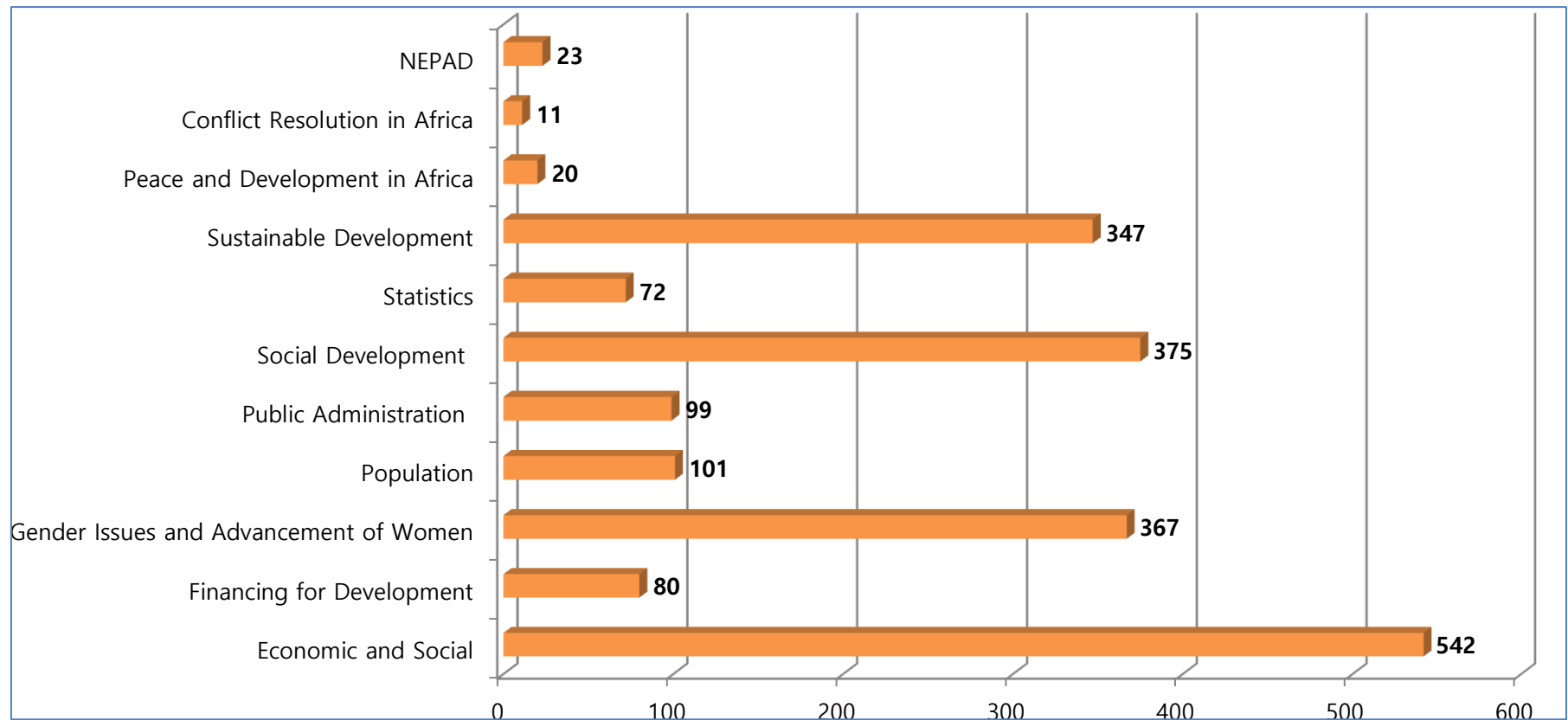
Transnational NGOs Networks in Asia



Source: International Council of Voluntary Agencies, December 2014. "Mapping NGO Networks in Asia Pacific.", p.7.

출처: 서울대 아시아연구소 시민사회프로그램, 2018

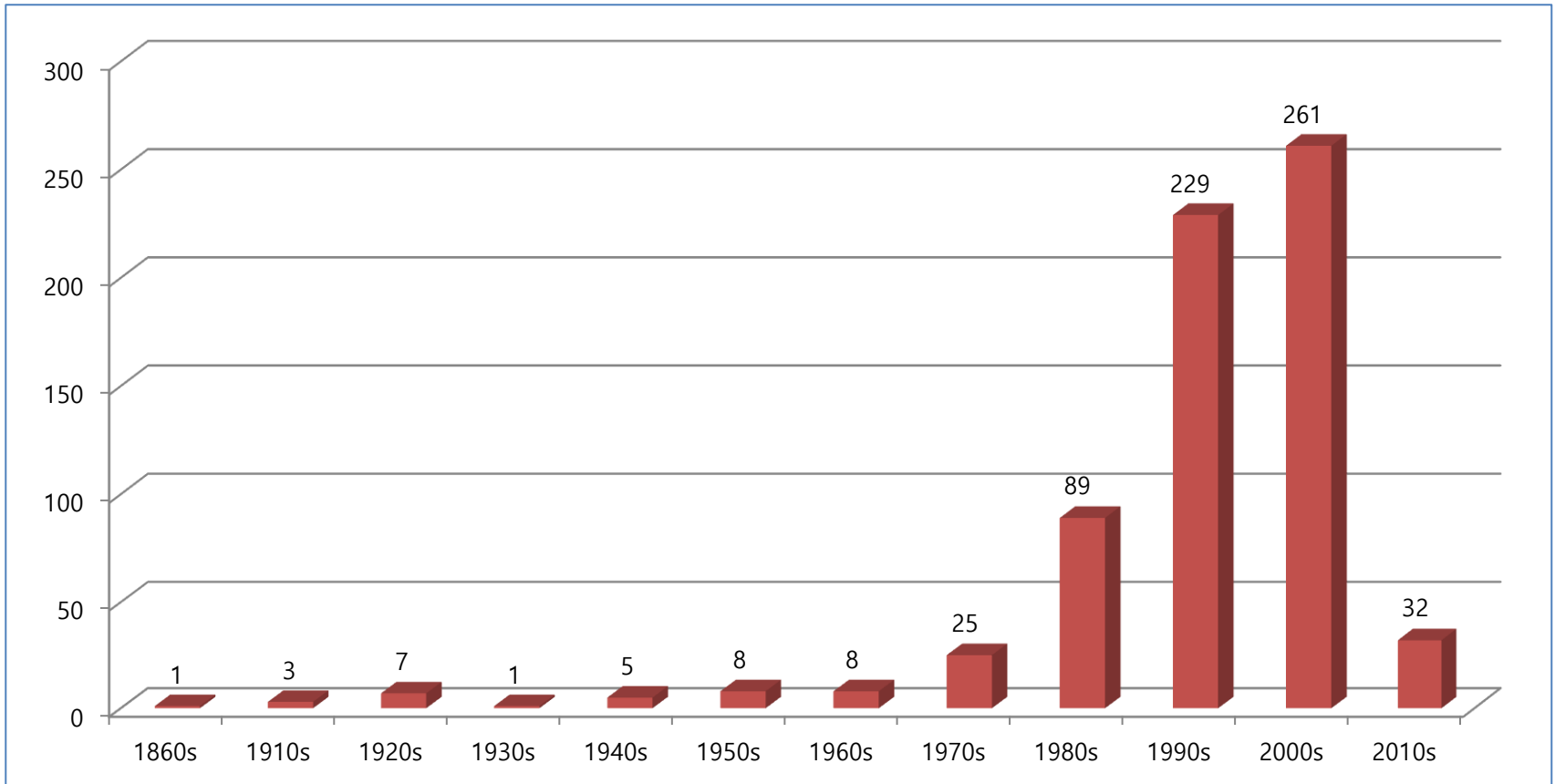
아시아 NGO 지형: 활동영역



※NEPAD: New Partnership for Africa's Development

출처: 아시아연구소 시민사회프로그램, 2018

아시아 NGO 성장: 설립년도



출처: 아시아연구소 시민사회프로그램, 2018

아시아 시민사회 온라인 연대의 부상: Social Media & Meme 분석

#MilkTeaAlliance (2021)

- MZ 세대: 중국화 대 아시아화
- 아래로부터 참여 네트워크, 강한 연대 (Water movements @Hong Kong)
- 디지털 혁명: 디지털 세대, 텔레그램 통한 정보 공유 (street art of the social web)
- Memes (밈 운동)
 - 의미창출 및 사회적 구성, 프레임 전쟁, 인지적 해방, 온라인 공간 적극 동원
 - 모방, 풍자, 희화와, 재미(유쾌한 운동), 이미지, 문화 공유 정체성 등



Q & A

