

[GCN 독서모임] 발표자료  
7/16/2024, 노무현재단

# 한국 시민사회단체 위기에 대한 성찰적 비판과 실천적 과제

공 석 기

[SKONG@SNU.AC.KR](mailto:SKONG@SNU.AC.KR)

서울대 아시아연구소

# 문제제기

- 1) 한국 시민사회, 시민사회운동, 시민사회단체, 시민이 마주한 위기와 도전에 대한 ‘비판적 성찰’ 필요
- 2) 거시와 미시의 연결 즉, 신자유주의 세계화를 넘어 디지털 혁명과 디지털 플랫폼 경제로의 수렴에 대한 ‘비판적 독해’가 필요
- 3) 돌진적 근대화 속에서 한국 시민사회단체의 ‘특수한’ 성장에 대한 이해가 필요
- 4) 한국 시민사회단체가 광의 시민사회 영역으로의 ‘추격적’ 확장 과정에 대한 비판적 진단이 필요
- 5) 한국 시민사회단체가 디지털 혁명으로 도래한 정보 지배체제(INFORMATION REGIME)와 ALGOOCRACY 도전에 대한 아래로부터의 전략 모색이 절실
- 6) 한국 시민사회 단체의 비판적 실천과제는 ‘시민성’ 성찰과 ‘풀뿌리 세계시민’으로 다시 서기로 수렴
- 7) 풀뿌리 운동의 활성화를 통한 ‘가벼운 공동체’(LIGHT COMMUNITY) 구축 실험에 참여

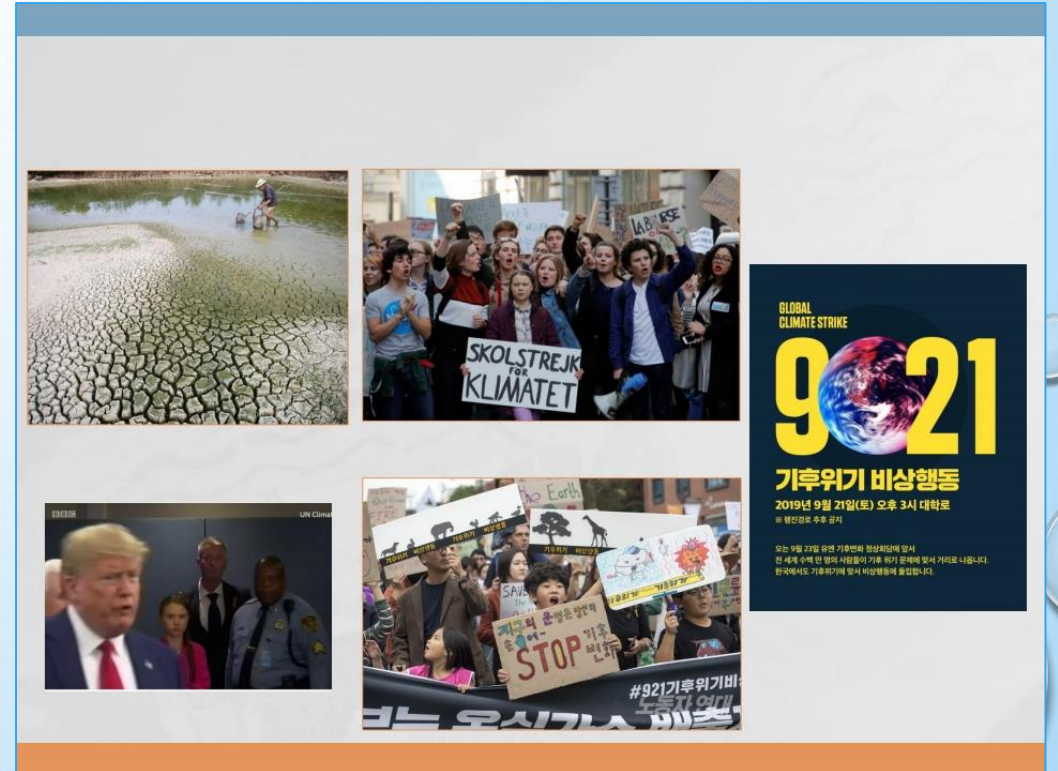
# 1. 한국시민사회가 마주한 국내외적 위기

## <국가적 위기>

- 저출산율 (합계출산율 0.72, 세계 최하의, 2023년)
- 자살율 (24.6 명 /10 만 명당, OECD 1 위, 2019 년 )
- 한국 평균수명 84.3 세 (2021 년 한국인구통계 )
- 초고령화 사회 (65 세 이상 인구 16.8%) 진입임박
- 개인화: 1 인 가구 30% 넘음
- 지역 농촌 공동체 붕괴; 중앙-지방 격차; 지방회생
- 기후변화와 에너지 전환
- 사회적 약자 및 소수자 인권; 사회적 불평등 및 양극화

## <전지구적 위기>

- 디지털 혁명, 플랫폼경제, Algocracy 도래
- 기후위기, 기후 재난
- COVID-19, 앤데믹 사회경제적 영향, 정신 건강 (외로움)
- 우크라이나 전쟁 위기 2020
- 이스라엘-하마스 전쟁 2023





# 한국 시민사회 단체가 마주한 위기와 도전

## < 회원에 대한 생각 >

- 주민과 시민 '사이'
- 정체성, 소속감 그리고 연대활동 감소
- 전문가 참여 감소...운동가의 전문성 그리고 전문가 운동주의?
- 1인 NGO의 증가 ... '운동성'의 견지와 사회혁신의 추동자?
- 이주민 회원 참여와 다양성 제고
- 플랫폼 경제로 수렴, 불안정 노동(precariat)의 포용과 참여



## <조직 운영에 대한 생각>

- 시민사회단체의 운영 한계
- 강한 연줄에 기초한 연대 및 협력활동의 한계
- 광의의 시민사회에 대한 새로운 인식과 열린 자세
- 디지털 혁명과 디지털 플랫폼 활용에 대한 비판적 자세
- 연결과 네트워크 사이: ***“we are easily connected but incompetent”***

## 과잉 사회운동사회 (over-social movement society)



출처: 저자 작성 (2020)

## <협치(governance)에 대한 생각>

- 끈기-소통-참여-혁신의 순환적 연결고리
- 중간지원조직, 아래로부터 구성 전략
- 정부와 기업에 대한 태도, 비판적 갈등과 경쟁 파트너
- 솔루션과 임팩트 그리고 정책 경쟁
- 가치 갈등 혹은 가치 전쟁의 중요성



EZ House, 서울 노원



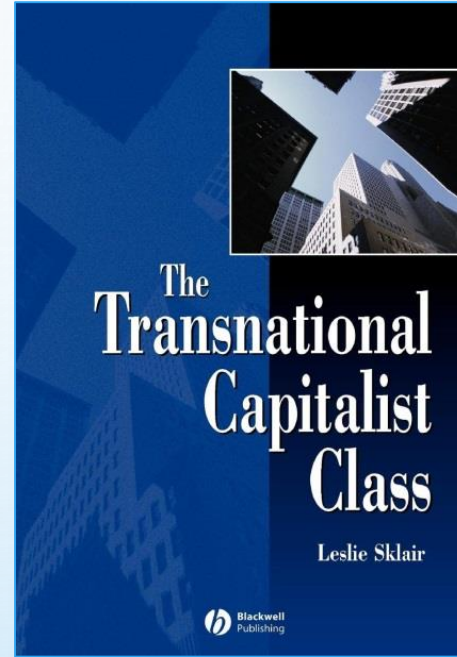
재생에너지, 제주 가시리



로컬푸드 & iCOOP, 충북 괴산



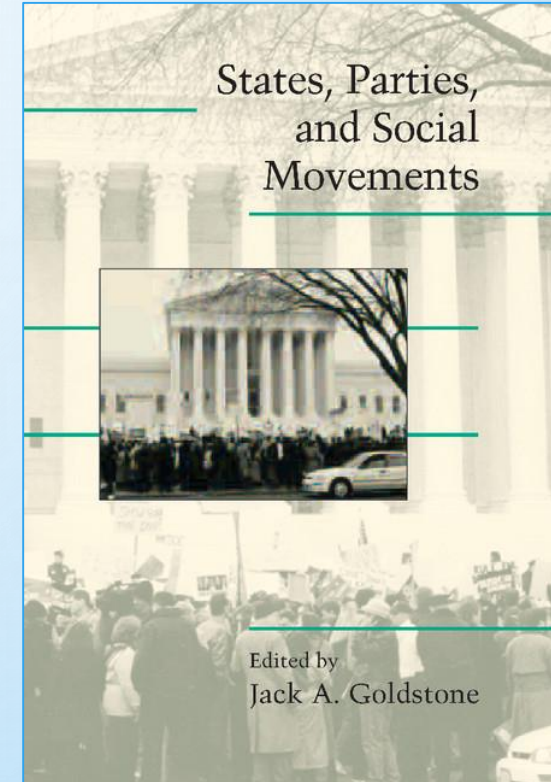
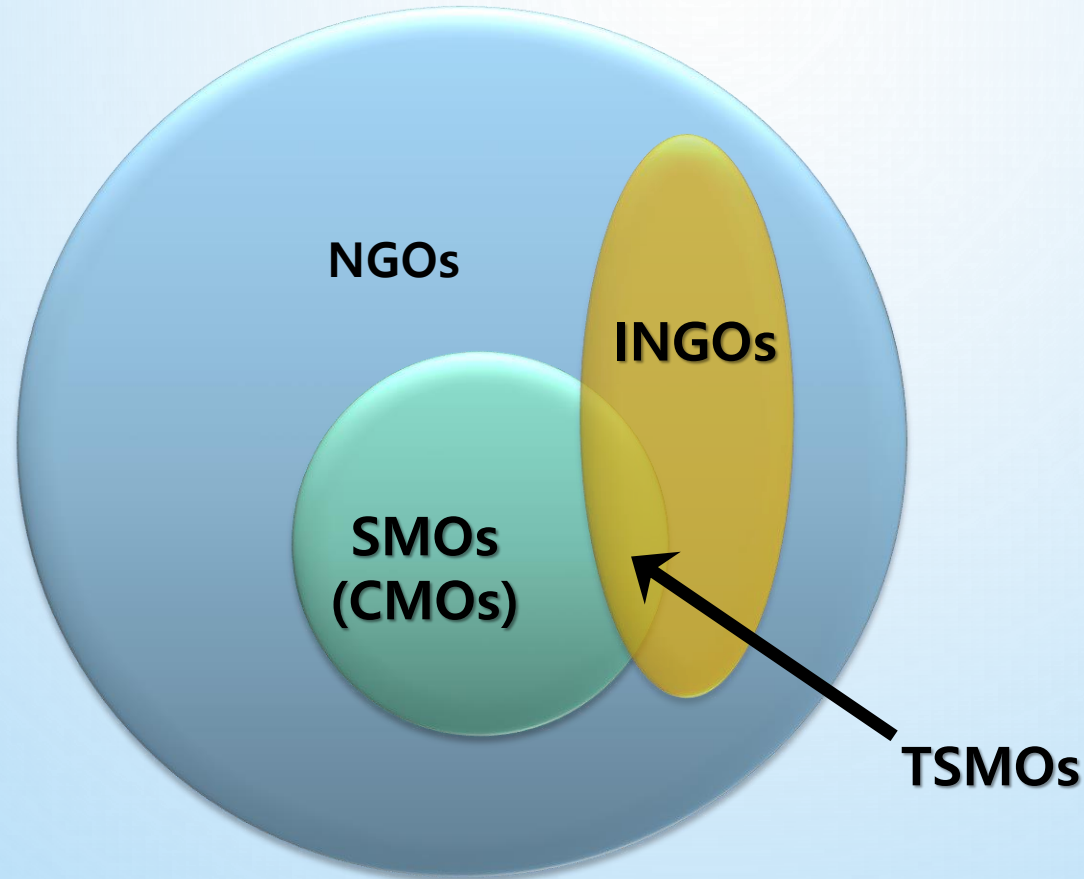
## 2. 거시와 미시의 연결 신자유주의 경제세계화의 명암



Leslie Sklair (2000)

TCC (초국적 자본가)를 꿈꾸는 사람들, 모방(Mimicking)의 역설  
초국적 유목민의 삶 (Transnational Nomadic Life)의 결과: 지역 공동체, 소속감, 협력과 상생, 연대의 소멸

# ‘와일드 카드’(Wild Card)로서 NGO!



Tripartite Relationship

출처: J. Smith et al. 1997: 13 (재구성)



# 법적 제도적 측면으로 본 한국 시민사회 지형

## 비영리법인

(민법 제32조, 1960)

2015년 기준 24,574개로 보고됨. 단 법인세법상 수익사업이 없는 경우, 법인세 신고를 하지 않아 비영리법인의 정확한 수를 파악하기 어려움

### 공익법인

공익법인설립·운영에 관한 법률 (1975)  
(41,545개, 2020)

## 비영리민간단체

(비영리민간단체  
지원법, 2000)  
(15,051개, 2020)

## 민간단체총람

(11,769개, 2012)

### 특별법에 의해 설립된 비영리법인

의료  
법인  
의료법(1973)

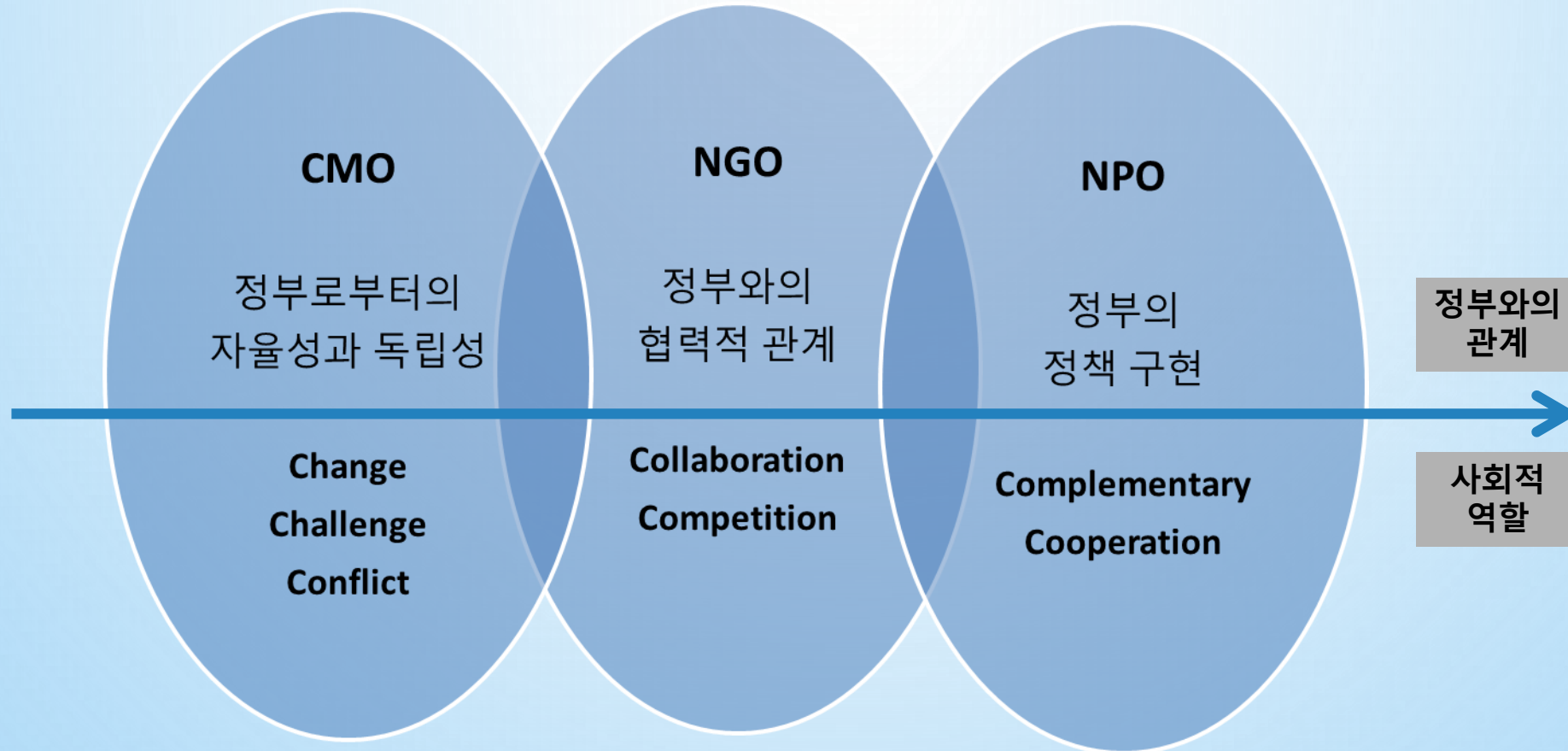
학교법인  
사립학교  
법(1963)

사회  
복지법인  
사회복지  
사업법(1970)

\* 비영리섹터 설립 법적 근거  
민법, 공익법인의 설립·운영법, 비영리민간단체지원법,  
소비자기본법, 사회복지사업법, 자원봉사활동기본법,  
국세기본법, 법인세법 및 소득세법에 근거한 단체 등

출처: 공석기·유지연, 2017: 19쪽 수정보완.

### 3. 돌진적 근대화와 한국 시민사회 단체 변화 특수성



**“한국 시민사회, 단선적인 진화발전이 아니라 혼재와 부침”**

출처: 공석기·유지연. 2017: 34쪽 재인용.

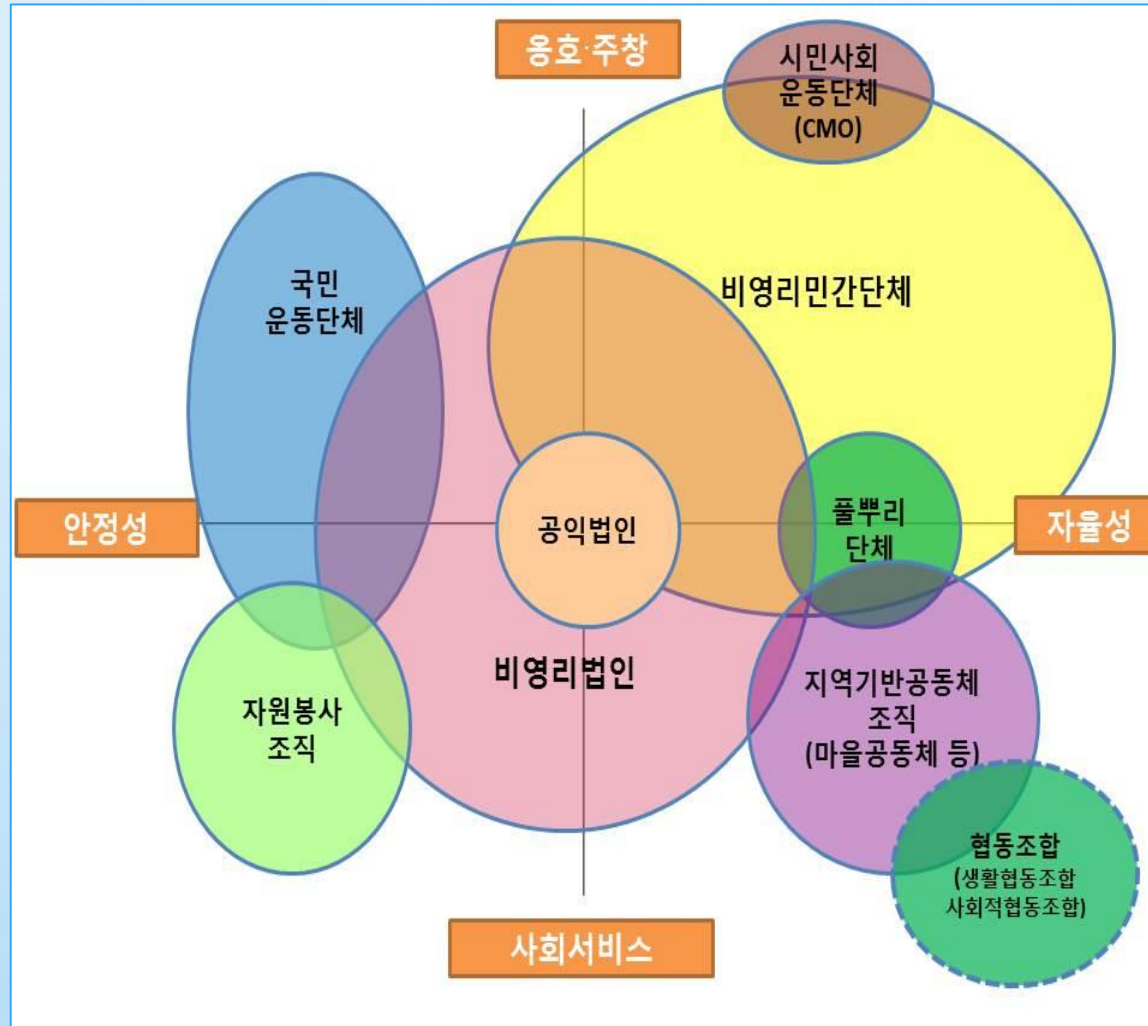
# 한국 시민사회운동의 확장과 부침

- 역사성 및 특수성 (not evolutionary)
- 정치사회로 떠난 전문가
  - 시민사회로 돌아오지 않는 구조
- 사회운동의 과잉사회화 & 사회운동사회
  - 여성가족부: 제도화의 부메랑
  - 다문화 정책: '다문화' 낙인화
  - 전장연 활동에 대한 이해와 오해: '자원동원'의 길



# 3. 한국 시민사회단체의 광의 시민사회로 확장

## 한국 비영리섹터 지형도 (분석틀)



\* 안정성-자율성: 정부와의 관계 측면  
 \* 옹호/주창 - 사회서비스: 사회적 역할 측면

# 위로부터 추격 그리고 시민사회의 수동적 참여: 노원구 EZ HOUSE & 새만금 태양광 사업





# 소통정치의 중요성

- 지역 주민의 인내 끈기 그리고 회복력
- 사회적 가치에 초점을 맞춘 혁신
- 협치 : 왜 접두사가 있는가? Good, Transparent, Democratic Governance
- 주민의 아래로부터의 참여 ( 시민성 ): 주도성 , 자율성 , 책무성
- 수평적 의사결정과 소통의 정치; *일상의 공간에서 소통 정치 구현하기*



*Talking Politics Matter!*





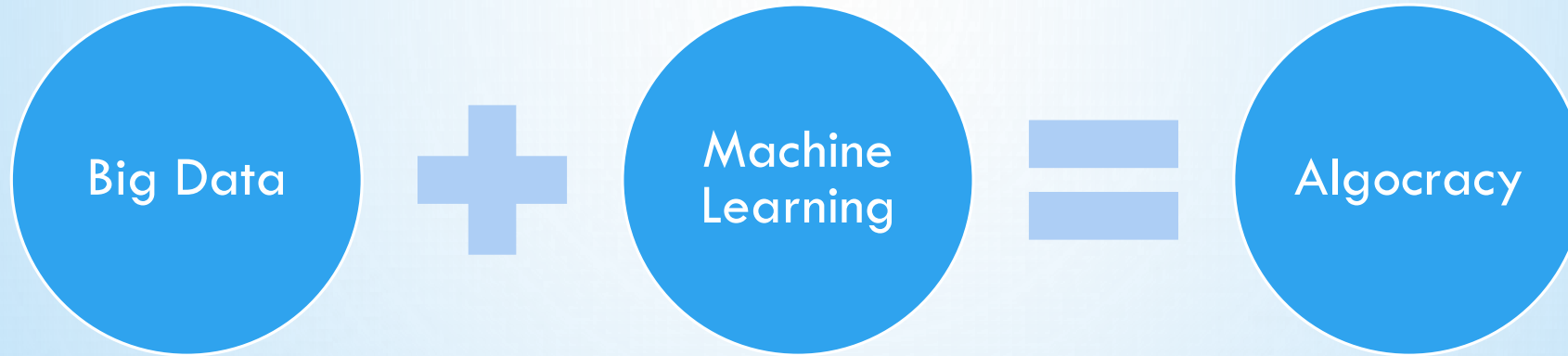
## 5. 알고크라시 지배와 시민의 저항 전략



### 아래로부터의 급진적 투명성 제고 전략

- 빅데이터 알고리즘 : 정치사회경제 활동 감시 및 유인
- 정치 및 경제 지배층에 대한 감시활동 강화하기
- 풀뿌리 시민들의 자발적 참여와 연대활동
- 새로운 기술 동원전략  
( 예 ) Google glass, and similar wearable monitoring devices
- 감시와 개인정보 보호 간의 균형
- 정보 및 자료 집중이 아닌 정보 분산 전략

# 디지털 플랫폼 시대: 시민성 교육 vs. Algocracy



인공지능 AI

보이지 않는 알고리즘

알고리즘 종속과정에  
인간의 개입 배제



\* 뉴스, 유통, 숙박, 요식업, 법률, 의료 등으로 확장 중

## 6. 한국 시민사회단체의 비판적 실천과제: 위기관리의 5가지 키워드

- ‘운동성’의 회복인가 포기인가?
- ‘디지털 플랫폼’을 통한 보이지 않는 지배에 대한 응전인가 순응인가
- ‘MZ 세대’를 향한 두가지 마음의 균형 잡기
- 선순환적 ‘자원 동원’ 메커니즘 구축하기
- ‘풀뿌리 세계시민’을 꿈꾸는가 vs. 초국적 자본가 계급(TCC) 로망을 갖고 있는가



# 시민사회운동의 새로운 도전과 기회

- 정체성 동원 전략
- 여성 참여와 리더십
- MZ와 디지털 동원
- 이주민 운동: 아래로부터의 초국적 연대 강화



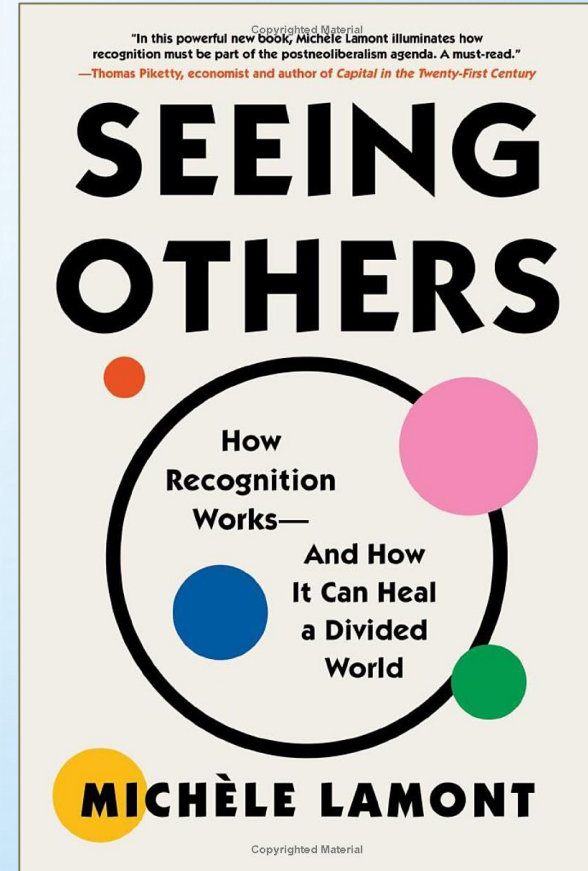
# 아시아 초국적 사회운동, #MILKTEAALLIANCE

- MZ 세대: 중국화 대 아시아화
- 아래로부터 참여 네트워크, 강한 연대 (WATER MOVEMENTS @HONG KONG)
- 디지털 혁명: 디지털 세대, 텔레그램 통한 정보 공유 (STREET ART OF THE SOCIAL WEB)
- MEMES (밈 운동)
  - 의미창출 및 사회적 구성, 프레임 전쟁, 인지적 해방, 온라인 공간 적극 동원
  - 모방, 풍자, 희화와, 재미(유쾌한 운동), 이미지, 문화 공유 정체성 등



# 풀뿌리 민주주의와 시민성

- A. SCHOLTE'S FIVE ROLES (2003)
  - 공공교육: CIVILITY AND AWARENESS
  - 공공토론: DELIBERATION AND PERSUASION
  - 공공참여: ENGAGEMENT AND INVOLVEMENT
  - 투명성: OPENNESS AND ACCESSIBILITY
  - 책무성: MONITORING AND RESPONSIBILITY
- 시민성을 갖춘 시민으로 다시 서기
  - SEEING OTHERS/ HAPTICALITY VS. 개인시대
  - 경청민주주의
  - 속의민주주의



M. Lamont (2023)



# MZ 세대의 마음 읽기

- 시민사회운동에 등 돌린 MZ 세대의 경력 관리





# MZ 세대, 체인지메이커가 될 수 있는가?



체인지메이커 (헤이그라운드 실험)



출처: 제로웨이스트 유기농 슈퍼마켓, 교토 © 공석기



# 풀뿌리 세계시민(ROOTED COSMOPOLITAN)과 가벼운 공동체 실험: 도쿠시마현, 가미야마(神山) 프로젝트



Photo: Shinya Ominami.  
(Courtesy of NPO Green Valley)





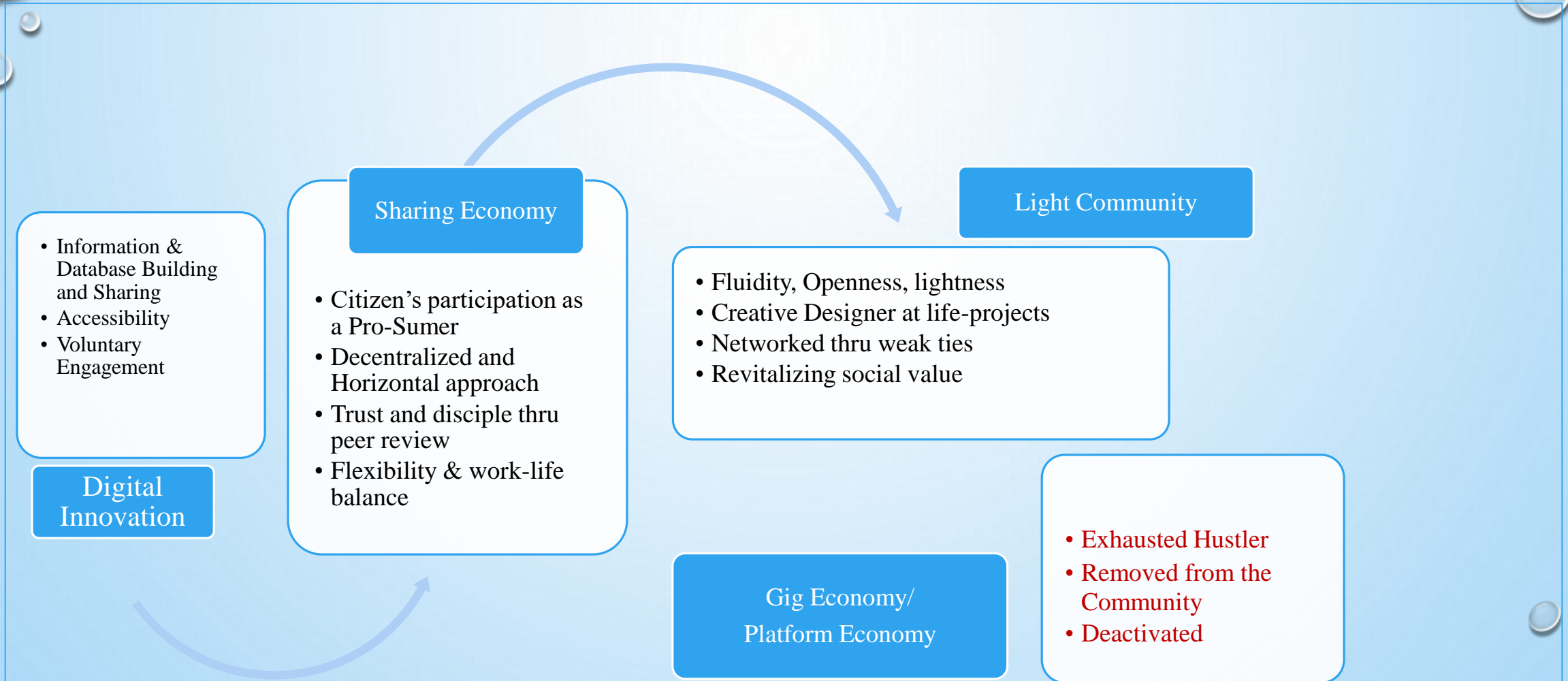
## 결론: 시민사회, 시민사회단체, 시민의 ‘끈기’가 필요

“지역이 마주한 공동의 위기에 대해 구성원 모두가 다양한 차별 요소와 경계를 넘어서고, 구체적 장소에서 서로 만나고, 경청의 자세로 듣고, 소통하는 훈련을 통해, 상호 이해하고, 함께 궁리하여, 지역 맥락에 부합한 창의적 대안을 합의하고, 자발적으로 공동의 프로젝트를 구성하여, 구성원 모두가 적극적으로 참여하고 그 결과에 책임을 지는 일련의 과정이 진정한 풀뿌리 시민사회운동이 가벼운 공동체와 민주주의를 제고하는데 기여하게 된다”



출처: 협동조합의 성지, 이탈리아 Trento

# 플뿌리 운동과 '가벼운 공동체 (Light Community)' 구축 전략



# Q & A

(저자가 논의하고 싶은 주제)

- 시민사회단체를 우회하여 정치사회(정당정치)로의 쏠림을 어떻게 보는가?
- DINK (DOUBLE INCOME, NO KIDS)족의 돌봄문제를 어떻게 해결하려고 하는가?
- 당신의 준거집단(REFERENCE GROUP)은 누구인가? 어떤 일을 결정하거나 의견을 구할 때 제일 먼저 찾는 사람은 누구인가?