

전문가 콜로키움(1): 시민사회운동 아젠다  
2024. 9. 27. 목포시 하당청소년문화센터

# 풀뿌리세계시민을 만나다

## ROOTED COSMOPOLITAN CITIZENSHIP

---

공 석 기

[SKONG@SNU.AC.KR](mailto:SKONG@SNU.AC.KR)

서울대 아시아연구소

# 발표 내용

---

- 1) 한국 시민사회, 시민사회운동, 시민사회단체, 시민이 마주한 위기와 도전에 대한 ‘비판적 성찰’ 필요
- 2) 풀뿌리세계시민이란? 거시와 미시의 연결 즉, 신자유주의 세계화를 넘어 디지털 혁명과 디지털 플랫폼 경제로의 수렴에 대한 ‘비판적 독해’를 통해 시민권의 회복과 참여
- 3) ‘돌진적 근대화’ 속에서 한국 시민사회단체의 ‘특수한’ 성장에 대한 이해가 필요
- 4) 한국 시민사회단체가 광의 시민사회 영역으로의 ‘추격적’ 확장 과정에 대한 비판적 진단이 필요
- 5) 한국 시민사회단체가 디지털 혁명으로 도래한 정보 지배체제(INFORMATION REGIME)와 ALGOCRACY 도전에 대한 아래로부터의 전략 모색이 절실
- 6) 한국 시민사회 단체의 비판적 실천과제는 ‘시민성’ 성찰과 ‘풀뿌리 세계시민’으로 다시 서기로 수렴
- 7) 풀뿌리 운동의 활성화를 통한 ‘가벼운 공동체’(LIGHT COMMUNITY) 구축 실험에 참여

# 1. 사회맥락의 변화: 지역 소멸

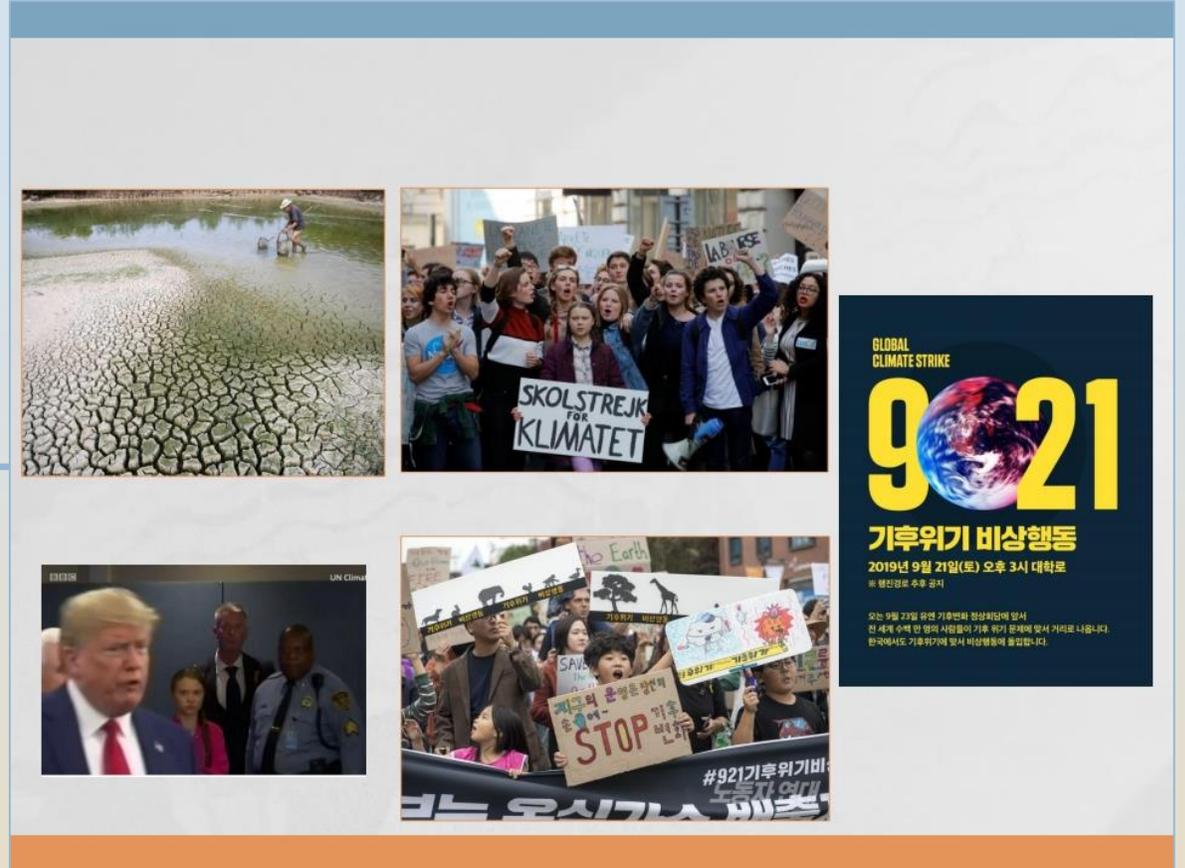
## - 인구위기, 성장 잠재력 부재, 저출산 및 초고령화-

### <국가적 위기>

- 저출산율 (합계출산율 0.72, 세계 최하의 , 2023년)
- 자살율 (24.6 명 /10 만 명당 , OECD 1 위 , 2019 년 )
- 한국 평균수명 84.3 세 (2021 년 한국인구통계 )
- 초고령화 사회 (65 세 이상 인구 16.8%) 진입임박
- 개인화: 1 인 가구 30% 넘음
- 지역 농촌 공동체 붕괴; 중앙-지방 격차; 지방회생
- 기후변화와 에너지 전환
- 사회적 약자 및 소수자 인권; 사회적 불평등 및 양극화

### <전지구적 위기>

- 디지털 혁명, 플랫폼경제, Algocracy 도래
- 기후위기, 기후 재난
- COVID-19, 앤데믹 사회경제적 영향, 정신 건강 (외로움)
- 우크라이나 전쟁 위기 2020
- 이스라엘-하마스 전쟁 2023

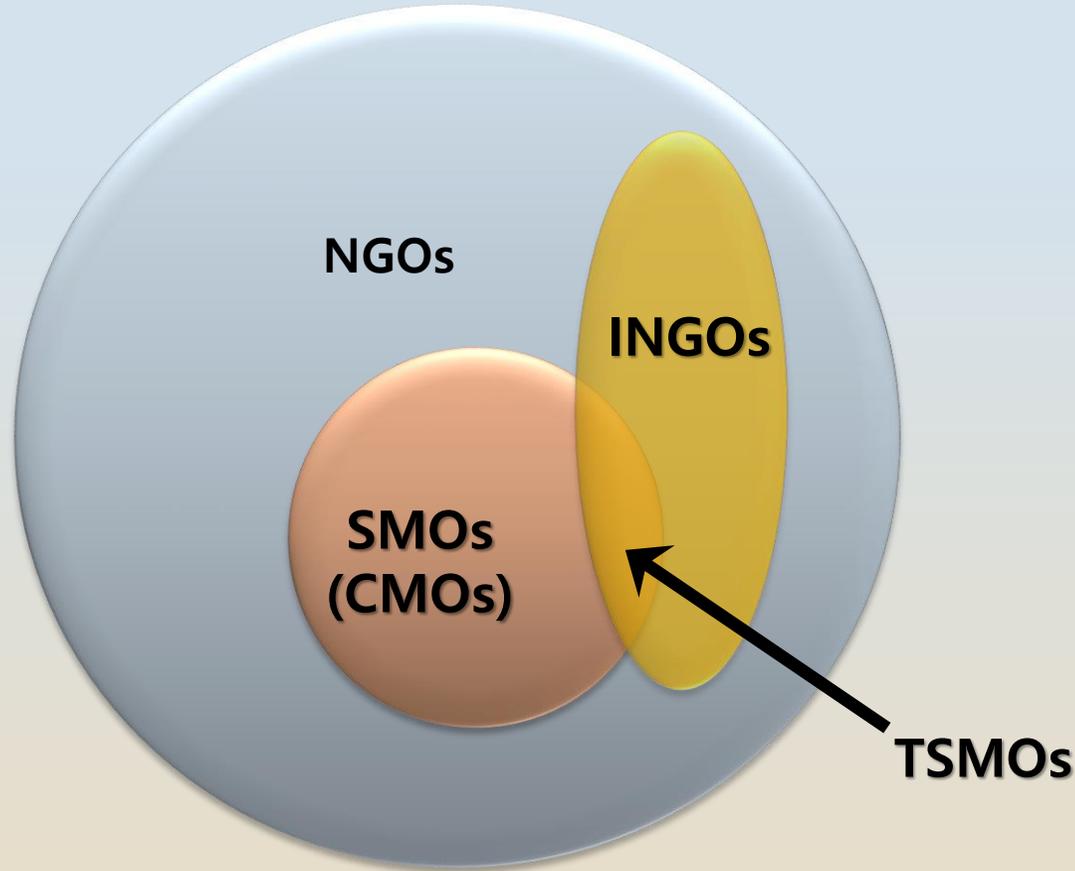


## 2. 시민사회, 시민사회단체, 시민에 대한 올바른 이해

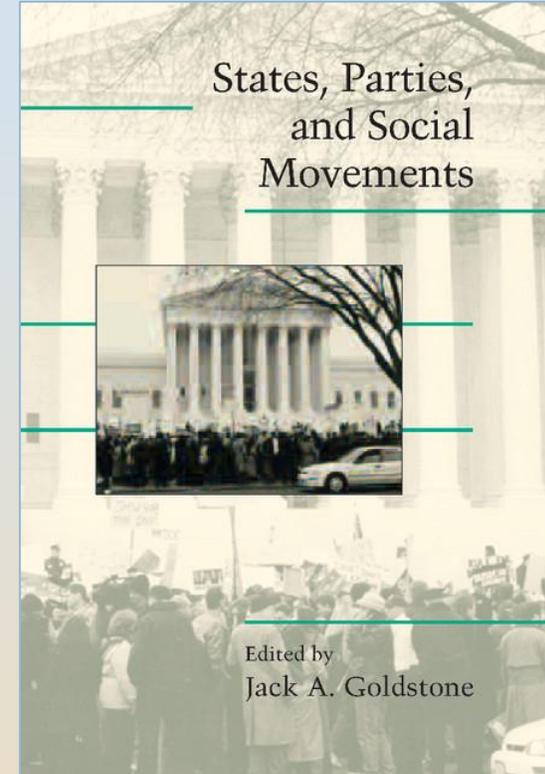
---

- 풀뿌리 세계시민이란? Rooted Cosmopolitan (역설적 표현) 기후 재난과 디지털 혁명으로 도래한 algocracy 도전에 대한 아래로부터 저항을 주도할 수 있는 비판적 인식과 참여
- (예) 글로컬 접근, 거시와 미시의 연결, 알고크라시에 대한 비판적 독해와 아래로부터저항(sousveillance)

# 정부-정당-사회운동의 삼자관계 '와일드 카드'(Wild Card)로서 NGO!

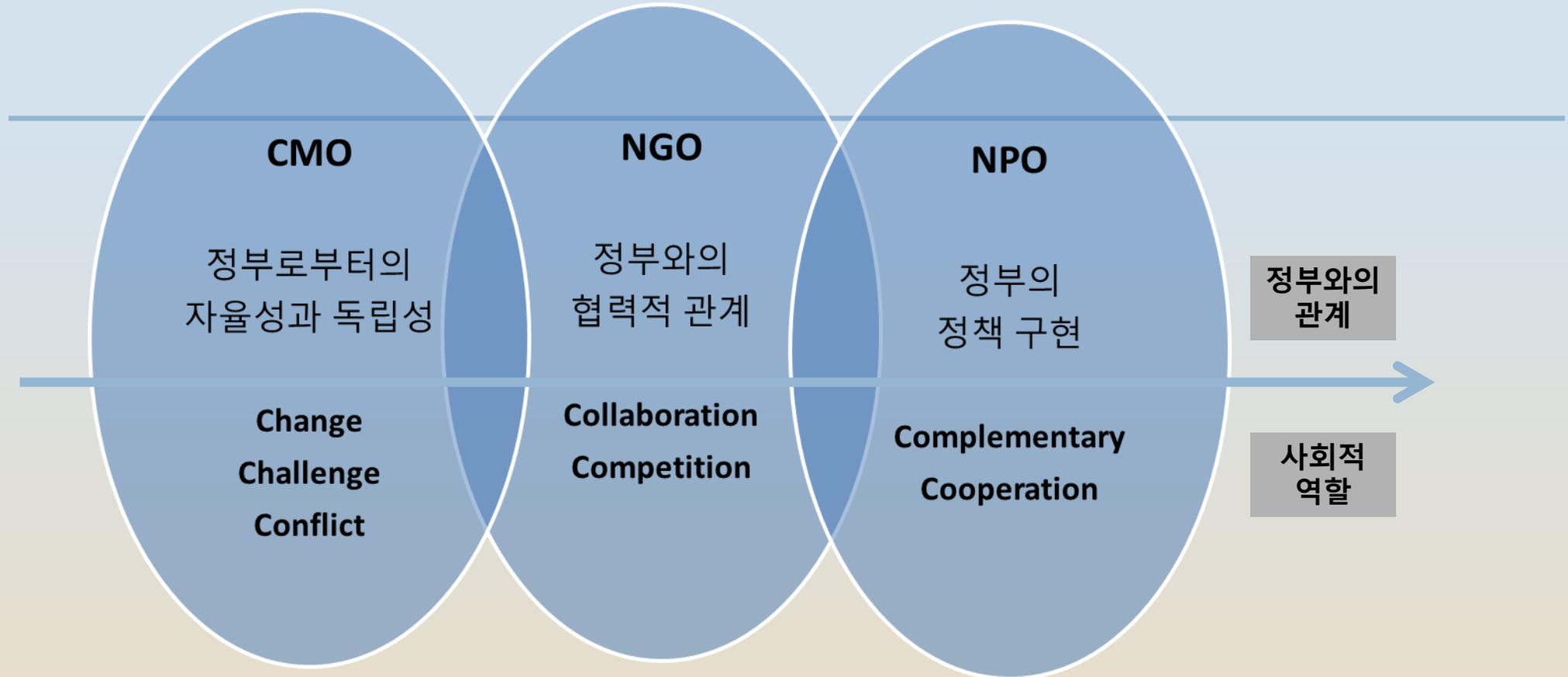


출처: J. Smith et al. 1997: 13 (재구성)



Tripartite Relationship

# 돌진적 근대화와 한국 시민사회 단체 변화 특수성



**“한국 시민사회, 단선적인 진화발전이 아니라 혼재와 부침”**

출처: 공석기·유지연. 2017: 34쪽 재인용.

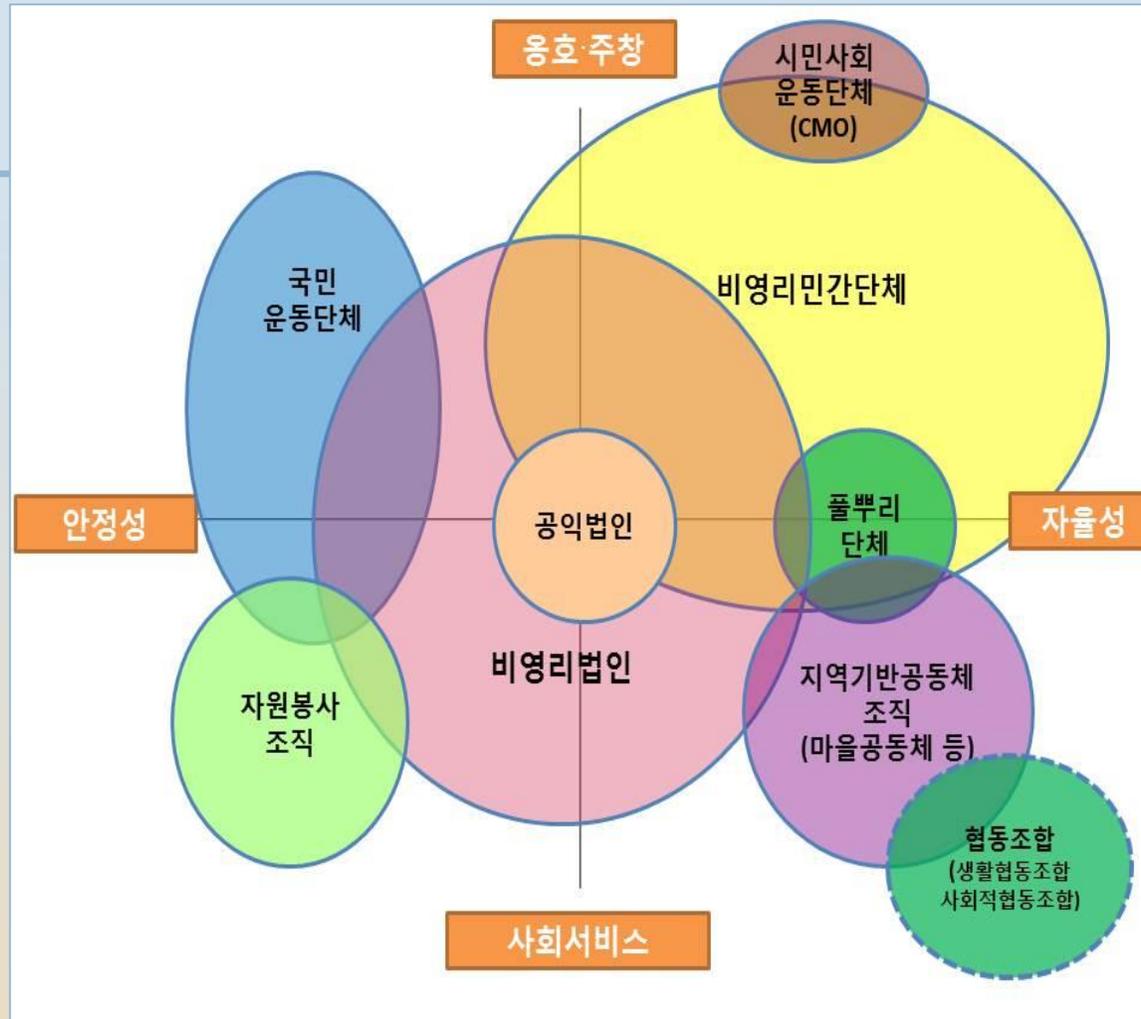
# 한국 시민사회운동의 확장과 부침

---

- 역사성 및 특수성 (not evolutionary)
- 정치사회로 떠난 전문가
  - 시민사회로 돌아오지 않는 구조
- 사회운동의 과잉사회화 & 사회운동사회
  - 여성가족부: 제도화의 부메랑
  - 다문화 정책: '다문화' 낙인화
  - 전장연 활동에 대한 이해와 오해: '자원동원'의 길

### 3. 한국 시민사회의: 광의 시민사회로의 확장

#### 한국 비영리섹터 지형도 (분석들)



\* 안정성-자율성: 정부와의 관계 측면  
 \* 응호/주창 - 사회서비스: 사회적 역할 측면

출처: 공석기·유지연. 2017: 36쪽 재인용.

# 한국 시민사회 단체 마주한 위기에 대한 성찰

## < 회원에 대한 생각 >

- 주민과 시민 '사이'
- 정체성, 소속감 그리고 연대활동 감소
- 전문가 참여 감소...운동가의 전문성 그리고 전문가 운동주의?
- 1인 NGO의 증가 ... '운동성'의 견지와 사회혁신의 추동자?
- 이주민 회원 참여와 다양성 제고
- 플랫폼 경제로 수렴, 불안정 노동(precariat)의 포용과 참여



# 중앙 중심의 과잉 사회운동사회 (over-social movement society)

## <조직 운영에 대한 생각>

- 시민사회단체의 운영 한계
- 강한 연줄에 기초한 연대 및 협력활동의 한계
- 광의의 시민사회에 대한 새로운 인식과 열린 자세
- 디지털 혁명과 디지털 플랫폼 활용에 대한 비판적 자세
- 연결과 네트워크 사이: *“we are easily connected but incompetent”*



출처: 저자 작성 (2020)

## <협치(governance)에 대한 생각>

- 끈기-소통-참여-혁신의 순환적 연결고리
- 중간지원조직, 아래로부터 구성 전략
- 정부와 기업에 대한 태도, 비판적 갈등과 경쟁 파트너
- 솔루션과 임팩트 그리고 정책 경쟁
- 가치 갈등 혹은 가치 전쟁의 중요성



EZ House, 서울 노원



재생에너지, 제주 가시리



로컬푸드 & iCOOP, 충북 괴산

# 위로부터 추격 그리고 시민사회의 수동적 참여: 노원구 EZ HOUSE & 새만금 태양광 사업



# 소통정치의 중요성

- 지역 주민의 인내 끈기 그리고 회복력
- 사회적 가치에 초점을 맞춘 혁신
- 협치 : 왜 접두사가 있는가? Good, Transparent, Democratic Governance
- 주민의 아래로부터의 참여 ( 시민성 ): 주도성 , 자율성 , 책무성
- 수평적 의사결정과 소통의 정치; *일상의 공간에서 소통 정치 구현하기*



*Talking Politics Matter!*



# Algocracy와 아래로부터의 시민저항



## 아래로부터의 급진적 투명성 제고 전략

- 빅데이터 알고리즘 : 정치사회경제 활동 감시 및 유인
- 정치 및 경제 지배층에 대한 감시활동 강화하기
- 풀뿌리 시민들의 자발적 참여와 연대활동
- 새로운 기술 동원전략  
( 예 ) Google glass, and similar wearable monitoring devices
- 감시와 개인정보 보호 간의 균형
- 정보 및 자료 집중이 아닌 정보 분산 전략

# 대안으로서 비판적 실천과제: 풀뿌리세계시민

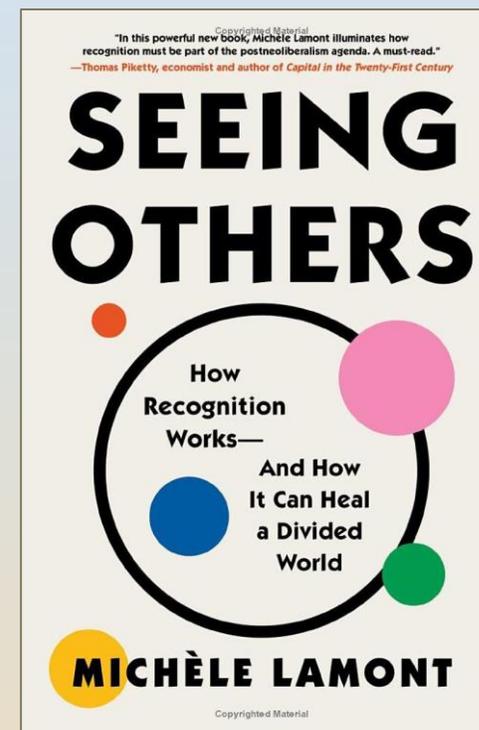
---

- ‘운동성’의 회복
- ‘디지털 플랫폼’을 통한 보이지 않는 지배에 대한 응전
- ‘MZ 세대’를 향한 두가지 마음의 균형 잡기
- 선순환적 ‘자원 동원’ 메커니즘 구축하기
- ‘풀뿌리 세계시민’으로 바로 서기

## 5. 풀뿌리세계시민

### - 생애주기적 시민성/ 민주주의 체득과정-

- J. A. Scholte's five roles (2003)
  - 공공교육: civility and awareness
  - 공공토론: deliberation and persuasion
  - 공공참여: engagement and involvement
  - 투명성: openness and accessibility
  - 책무성: monitoring and responsibility
- 시민성을 갖춘 시민으로 다시 서기
  - Seeing Others
  - Hapticality
  - 경청민주주의



M. Lamont (2023)

# 풀뿌리 세계시민 사례 1: 도쿠시마현, 가미야마(神山) 지역재생 프로젝트

- 이쿠코 사이토
- 신야 오미나미
- 주냐 사노



Photo: Shinya Ominami.  
(Courtesy of NPO Green Valley)



# 풀뿌리세계시민 사례 2: 군마현, 다테야바시의 사회적경제 프로젝트



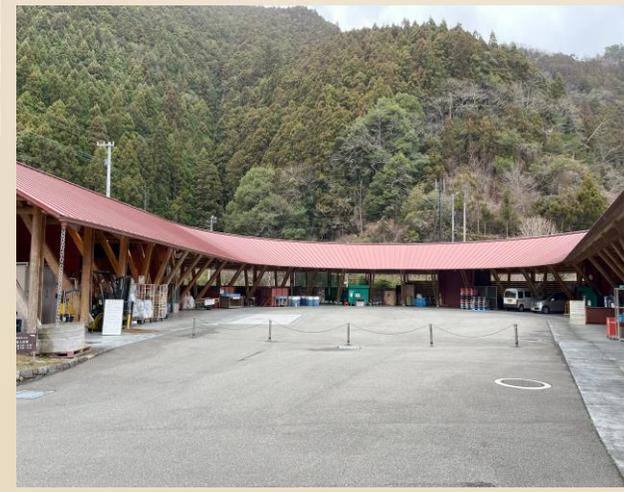
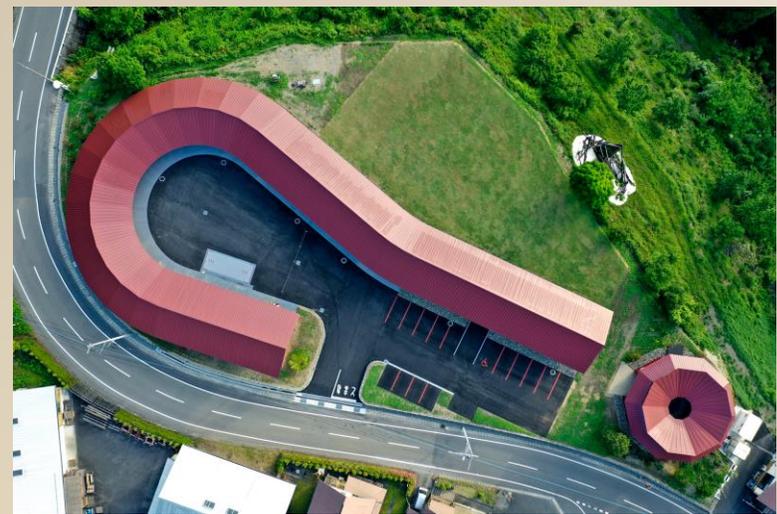
정글딜리버리 - 미타; 다테야바시 호텔 - 노리코; 청년 귀농 그리고 대학생 인턴십

# 풀뿌리세계시민 사례 3: 도야마현, 가미이치



- 도쿄로: 에코투어리즘 프로젝트 (쓰루기다케);
- 귀농 & 로컬푸드 (대를 이은 농업; 열린 자세)
- 인턴십 프로그램 (도요대, 가미이치, 주민)
- 시니어 주도 체험학습 프로그램

# 풀뿌리세계시민 4: 도쿠시마현, 가미가초 ZERO WASTE PROJECT



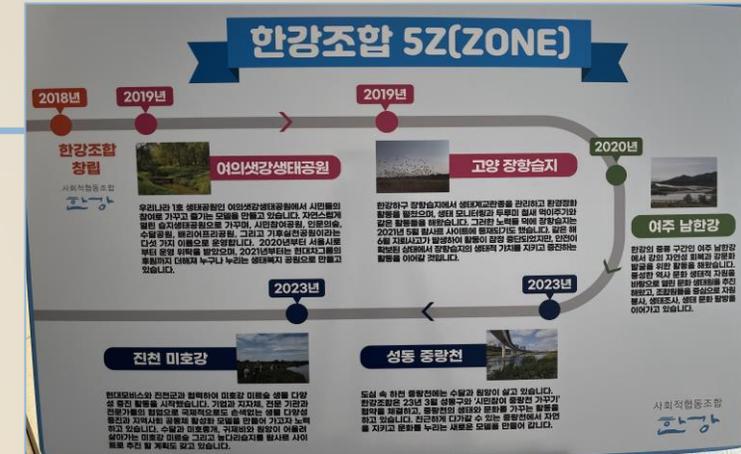
Azuma Terumi 그리고 그녀 어머니 헌신



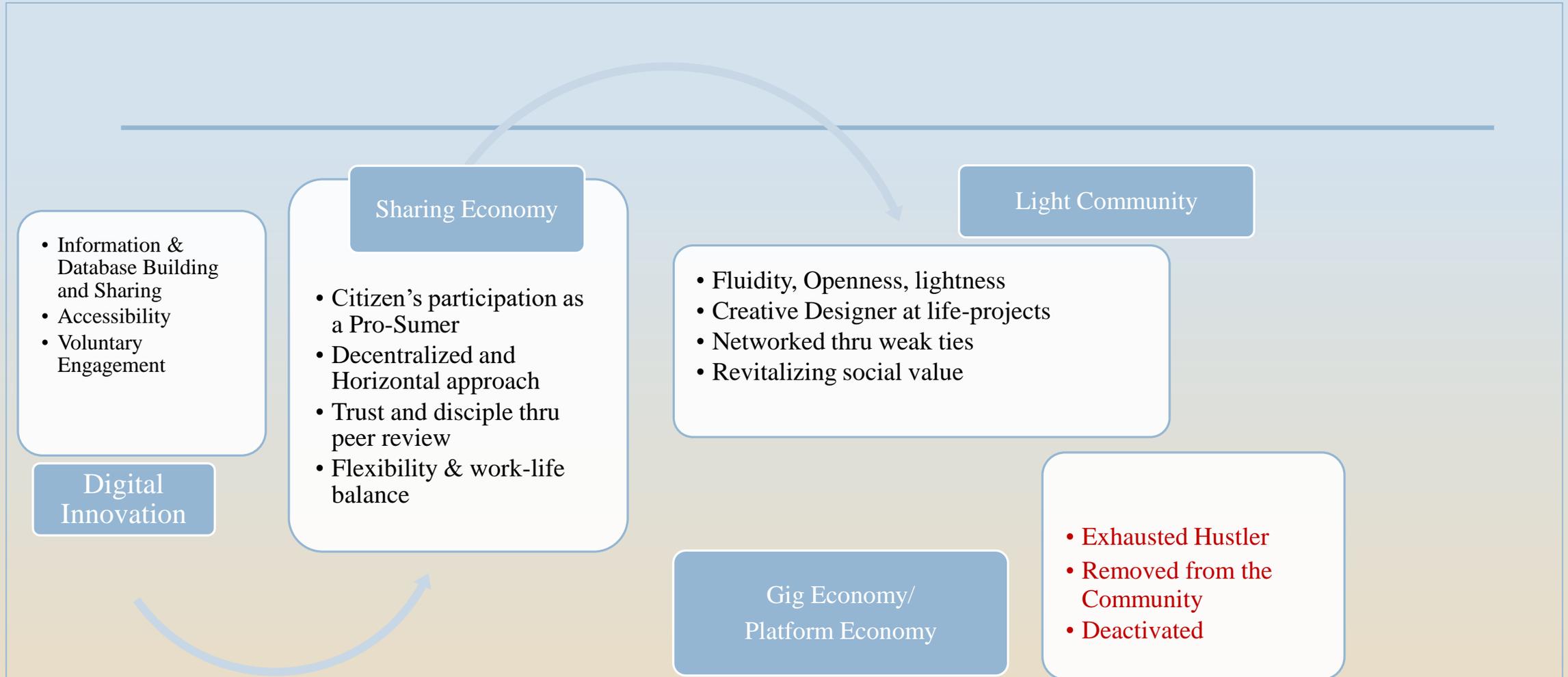
# 풀뿌리세계시민 사례 5: 사회적협동조합 한강 (환경, 커뮤니티, 자원봉사, 인문/생태의 만남)



- 조은미 한강 이사장
- 염형철 한강 대표



## 6. 풀뿌리세계시민과 '가벼운 공동체 (Light Community)' 전략



출처: E. Manzini (2019) *Politics of the Everyday* (저자 재구성)

# 풀뿌리세계시민의 비전, 끈기, 연대가 필요

“풀뿌리세계시민은 지역이 마주한 공동의 위기에 대해 구성원 모두가 다양한 차별 요소와 경계를 넘어서고, 구체적 장소에서 서로 만나고, 경청의 자세로 듣고, 소통하는 훈련을 통해, 상호 이해하고, 함께 궁리하여, 지역 맥락에 부합한 창의적 대안을 합의하고, 자발적으로 공동의 프로젝트를 구성하여, 구성원 모두가 적극적으로 참여하고 그 결과에 책임을 지는 일련의 과정에서 핵심적인 역할을 담당한다. 이것이 민주주의를 제고하는데 기여하게 된다”



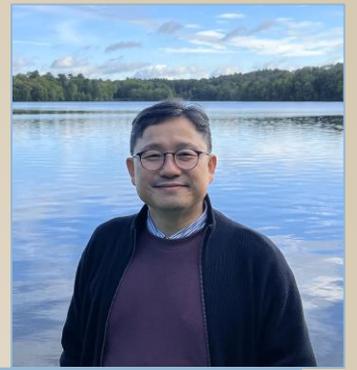
출처: 협동조합의 성지, 이탈리아 Trento

# Q & A

---



공석기 (아시아연구소/ [skong@snu.ac.kr](mailto:skong@snu.ac.kr))는 서울대 아시아연구소 연구교수 및 경희대 공공대학원 겸임교수이다. 서울대학교 사회학과에서 학사 및 석사를 마쳤고, 미국 하버드대학교에서 사회학 박사학위를 받았다. 주요 연구는 정치사회학, 사회운동론, 시민사회론, 인권사회학, 사회적경제 관련하여 진행하고 있다. 현재 ‘동아시아에서의 돌봄 민주주의’(Caring Democracy), ‘뿌리리 세계시민’(Rooted Cosmopolitan Citizenship), ‘Algoocracy와 가벼운 공동체’(Light Community) 연구를 수행하고 있다.



### <대표 연구>

- 2023 [Covid-19 in East Asia and Aftermath], Zininzin (공저)
- 2023 [한국시민사회운동의 미래는 있는가: 성찰적 비판과 실천적 과제] 진인진 ((w/ 임현진, 정수복)
- 2020 [마을에 해답이 있다: 한국사회에서 지역 되찾기] 진인진 (w/ 임현진)
- 2018 [한국시민사회를 새롭게 하라] 진인진 (공저)
- 2017 [주민과 시민 사이: 한국 시민사회의 사회적경제활동 톺아보기] 진인진 (w/ 임현진)
- 2016 [한국 시민사회를 그리다] 진인진 (w/ 임현진)
- 2014 [뒤틀린 세계화: 한국의 대안 찾기] 나남 (w/ 임현진)
- 2011 [글로벌 NGOs: 세계정치의 ‘와일드카드’] 나남 (w/ 임현진)
- 2010 [인권으로 읽는 동아시아] 서울대출판문화원 (w/ 정진성, 구정우)